

Analýza k výběru řízených územních pracovišť
finančních úřadů k přechodu do optimalizovaného
režimu v roce 2020
(„režim 2+2“)

září 2019



Úvod

Orgány Finanční správy České republiky (dále jen „Finanční správa“) jsou stanoveny zákonem č. 456/2011 Sb., o Finanční správě České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Tyto orgány tvoří Generální finanční ředitelství, Odvolací finanční ředitelství, 14 finančních úřadů a Specializovaný finanční úřad. Finanční úřady disponují územními pracovišti, která jsou jejich vnitřními organizačními jednotkami.

Územní pracoviště finančních úřadů, která se nenacházejí v jejich sídlech, jsou stanovena vyhláškou č. 48/2012 Sb., o územních pracovištích finančních úřadů, která se nenacházejí v jejich sídlech. Územní pracoviště, která se nacházejí v sídlech finančních úřadů, jsou stanovena organizačním řádem Finanční správy. V současnosti mají finanční úřady celkem 201 územních pracovišť, z toho je 98 řídicích a 103 územních pracovišť je jimi řízeno. Územní pracoviště vytvářejí v České republice poměrně hustou síť, což je patrné z porovnání počtu územních pracovišť, resp. počtu kontaktních míst, finančních úřadů v sousedních zemích. Česká republika v tomto porovnání má jednoznačně nejhustší síť územních pracovišť, a to 20,5 na 1 milion obyvatel. Slovensko má na 1 milion obyvatel 14,8 kontaktních míst, Polsko 10,8, Rakousko 8, Bavorsko 8 a z ostatních států například Dánsko pouze 5,5.

V červnu roku 2016 bylo do optimalizovaného režimu převedeno 23 řízených územních pracovišť: Votice, Dobříš, Blatná, Vodňany, Nepomuk, Horšovský Týnec, Horažďovice, Aš, Kraslice, Podbořany, Bílina, Železný Brod, Nová Paka, Přelouč, Telč, Pacov, Náměšř nad Oslavou, Konice, Bohumín, Český Těšín, Orlová, Fulnek a Bystřice pod Hostýnem.

1. Výběr územních pracovišť vhodných pro přechod na optimalizovaný režim

Základním předpokladem a požadavkem zůstalo zajištění služeb občanům v dosavadním dosahu a rozsahu. Služby budou standardně poskytovány v úřední dny, tedy minimálně dva dny v týdnu a budou je zajišťovat alespoň dva pracovníci Finanční správy.

1.1 Kritéria pro výběr územních pracovišť vhodných pro přechod na optimalizovaný režim

1.1.1 Kritérium velikosti řízeného územního pracoviště a velikost jeho správního obvodu

Parametr tohoto kritéria byl stanoven na hodnotu méně nebo rovno 30 000 obyvatel ve správních obvodech obcí s rozšířenou působností (k 1. 1. 2019 dle www.czso.cz), „obsluhovaných“ příslušným územním pracovištěm, přičemž na tomto územním pracovišti je systemizováno méně než 30 zaměstnanců.

1.1.2 Kritérium kapacitní slučitelnosti územních pracovišť

Parametr tohoto kritéria sleduje existenci adekvátní volné kancelářské kapacity na úrovni řídicího územního pracoviště, případně v jiné vhodné lokalitě.

1.1.3 Kritérium existence podmínek pro chod optimalizovaného územního pracoviště

Podstata tohoto kritéria monitoruje způsob, jakým budou zajištěny prostory pro činnost optimalizovaného územního pracoviště.



1.2 Výsledek splnění kritérií

Kritériím bylo podrobena 80 územních pracovišť, plně jim vyhovělo 33 řízených územních pracovišť. V původním návrhu bylo zahrnuto také územní pracoviště v Litvínově. Vzhledem k tomu, že toto územní pracoviště nespĺňovalo kritérium velikosti správního obvodu a s ohledem na zvážení argumentů plynoucích z jednání se starostkou Města Litvínova, bylo toto územní pracoviště z návrhu vyřazeno.

2. Analýza úspor v případě transformace 33 územních pracovišť na optimalizovaný režim

2.1 Oblast personálních kapacit

Optimalizace činnosti řízených územních pracovišť předpokládá především snížení mzdových nákladů. V souvislosti s přechodem 33 řízených územních pracovišť do optimalizovaného režimu, může být zrušeno celkem 123 systemizovaných míst. V předpokládaných průměrných ročních mzdových nákladech v roce 2019 se jedná o částku 77 636 154 Kč, včetně příslušenství.

Dalším kladným efektem této změny je snížení nároků na řídicí strukturu Finanční správy. V souvislosti s optimalizací činností 33 řízených územních pracovišť bude navrhováno zrušení 30 útvarů (bez náhrady v jiné lokalitě).

2.2 Provozní a investiční výdaje 33 řízených územních pracovišť

Výdaje na zajištění provozu 33 řízených územních pracovišť navržených k přechodu na optimalizovaný režim, činily 19 320 157 Kč, z toho nájemné 5 371 792 Kč. Výdaje na zajištění provozu 33 územních pracovišť po přechodu na optimalizovaný režim se odhadují ve výši 3 996 882 Kč. Výdaje související s transformací 33 územních pracovišť do optimalizovaného režimu se odhadují ve výši 1 410 000 Kč.

Rozsah výdajů na investice v souvislosti se zajištěním chodu budov, které jsou využívány 33 řízenými územními pracovišti navrženými k optimalizaci v následujících 5 letech, se odhaduje ve výši 2 000 000 Kč. Kromě výdajů na investice jsou na tato pracoviště v plánu oprav a údržby v letech 2019 a 2020 zařazeny akce ve výši 2 291 643 Kč. V součtu se tedy jedná o výdaje ve výši 4 291 643 Kč.

2.3 Odhad předpokládaných příjmů z prodeje majetku

Do majetku, který by byl v rámci transformace potenciálně předmětem prodeje, spadá 19 objektů, které jsou nyní ve vlastnictví státu, v jednom případě v podílovém spoluvlastnictví. Se všemi těmito objekty má právo hospodařit Generální finanční ředitelství. Odhad cen nemovitostí byl stanoven na základě analýzy nabídek realitních serverů, porovnáním cen v daném místě a čase. Příjmy získané z předpokládaného prodeje 19 objektů se odhadují ve výši 192 300 000 Kč.

2.4 Propoččet snížení nákladů „TCO“ (Total Cost of Ownership) generovaných převodem 33 územních pracovišť na optimalizovaný režim v průběhu 5 let při zohlednění předpokládaných příjmů z prodeje majetku

Transformace územních pracovišť na optimalizovaný režim umožňuje efektivnější chod Finanční správy, který předpokládá pozitivní dopad na státní rozpočet. Ten byl sledován ve výhledu pětiletého období.



TCO = +	úspora mzdových prostředků (dle bodu 2.1)	388 180 770 Kč	(77 636 154 Kč/rok * 5 let)
+	provozní výdaje (dle bodu 2.2)	96 600 785 Kč	(19 320 157 Kč/rok * 5 let)
+	úspora nerealizovaných plánovaných investic a větších oprav (dle bodu 2.2)	4 291 643 Kč	
-	změnové výdaje (dle bodu 2.2)	1 410 000 Kč	
-	výdaje na provoz pracovišť v optimalizovaném režimu (dle bodu 2.2)	19 984 410 Kč	(3 996 882 Kč/rok * 5 let)
+	předpokládané příjmy z prodeje majetku (dle bodu 2.3.)	192 300 000 Kč	
	Celkem	<u>659 978 788 Kč</u>	

Podle uvedeného propočtu se předpokládá, že plánovaná transformace bude mít na státní rozpočet v následujících pěti letech pozitivní dopad jak z hlediska úspory mzdových a provozně investičních prostředků ve výši 467 678 788 Kč, tak z hlediska příjmů z případného prodeje nepotřebného majetku státu ve výši 192 300 000 Kč, celkově tedy 659 978 788 Kč.

Závěr

V průběhu 1. pololetí 2020 bude do optimalizovaného režimu převedeno 33 řízených územních pracovišť: Trhové Sviny, Kaplice, Dačice, Kralovice, Sušice, Stříbro, Ostrov, Mariánské Lázně, Libochovice, Nový Bor, Tanvald, Frýdlant, Nový Bydžov, Hořice, Broumov, Jaroměř, Kostelec nad Orlicí, Dvůr Králové nad Labem, Hlinsko, Holic, Litomyšl, Moravská Třebová, Chotěboř, Ledec na Sázavou, Bystřice nad Pernštejnem, Mikulov, Bučovice, Slavkov u Brna, Moravský Krumlov, Litovel, Frýdlant nad Ostravicí, Valašské Klobouky a Luhačovice.

Jedná se pouze o úpravu organizačního zajištění činností finančních úřadů. Toto opatření probíhá uvnitř a plně v působnosti Finanční správy a je plně v souladu s platnou legislativou a navazujícími normativními dokumenty. Nejedná se o rušení územních pracovišť ani jeho agend.

Finanční správa také vzala v úvahu zabezpečování nových agend, ke kterým patří elektronická evidence tržeb nebo kontrolní hlášení a zohlednila postupující elektronizaci komunikace se státní správou.

Rozsah služeb, které v současnosti územní pracoviště občanům poskytuje, zůstane stejný. Služby budou standardně poskytovány v úřední dny, tedy minimálně dva dny v týdnu a budou je zajišťovat alespoň dva pracovníci Finanční správy s tím, že v období podávání daňových přiznání je Finanční správa schopna a připravená posílit jednotlivá pracoviště tak, aby mohla absorbovat zvýšený počet daňových poplatníků, kteří v souvislosti s podáním daňového přiznání územní pracoviště navštíví.

Optimalizace činností 33 územních pracovišť může mít na státní rozpočet v následujících pěti letech pozitivní dopad ve výši až 659 978 788 Kč, v oblasti lidských zdrojů se předpokládá snížení o 123 systemizovaných míst.

Příloha č. 1: Provozní a investiční výdaje 33 územních pracovišť navržených k přechodu na optimalizovaný režim a odhad realitních cen

Příloha č. 2: Přehled počtu rušených systemizovaných míst bez náhrady v souvislosti s přechodem na optimalizovaný režim nebo na řídicím ÚP

Příloha č. 3: Výčet činností jako garantovaný rozsah služeb poskytovaných občanům územním pracovištěm v optimalizovaném režimu

Příloha č. 1 - Provozní a investiční výdaje 33 územních pracovišť navržených k přechodu na optimalizovaný režim a odhad realitních cen

FU	řídící ÚP	řízený ÚP / kvalifikovaná podatelna	výdaje na provoz 2018 (bod 2.2)	výdaje na nájem 2018 (bod 2.2)	celkem výdaje 2018 (bod 2.2)	plán oprav 2019 a 2020 (bod 2.2)	plán investic 2020 - 2023 (bod 2.2)	předpokládané výdaje na transformaci (bod 2.2)	odhadovaná realitní cena (bod 2.3)
FU pro Jihočeský kraj	ÚP v Čes Budějovicích	ÚP v Trhových Svinech	710 593	3 856	714 449	0	0	39 000	7 500 000
	ÚP v Českém Krumlově	ÚP v Kaplici	331 233	0	331 233	0	0	39 000	6 500 000
	ÚP v Jindřichově Hradci	ÚP v Dačicích	408 947	0	408 947	1 500 000	0	42 000	13 000 000
FU pro Plzeňský kraj	ÚP Plzeň - sever	ÚP v Kralovicích	513 063	0	513 063	0	0	66 000	8 000 000
	ÚP v Klatovech	ÚP v Sušici	417 726	359 971	777 697	0	0	81 000	
	ÚP v Tachově	ÚP v Stříbrně	277 132	0	277 132	0	0	45 000	6 800 000
FU pro Karlovarský kraj	ÚP v Karlových Varech	ÚP v Ostrově	383 729	574 871	958 600	0	0	27 000	0
	ÚP v Chebu	ÚP v Mariánských Lázních	2 170 332	2 000	2 172 332	190 000	1 500 000	78 000	34 000 000
FU pro Ústecký kraj	ÚP v Litoměřicích	ÚP v Libochovicích	347 587	235 320	582 907	0	0	48 000	0
FU pro Liberecký kraj	ÚP v České Lípě	ÚP v Novém Boru	343 370	1 010 964	1 354 334	0	0	45 000	0
	ÚP v Jablonci nad Nisou	ÚP v Tanvaldě	322 050	488 100	810 150	0	0	36 000	0
	ÚP v Liberci	ÚP ve Frýdlantě	345 737	0	345 737	0	0	36 000	1 500 000
FU pro Královéhradecký kraj	ÚP v Hradci Králové	ÚP v Novém Bydžově	324 148	0	324 148	0	0	24 000	10 000 000
	ÚP v Jičíně	ÚP v Hořicích	323 511	0	323 511	0	0	33 000	8 500 000
	ÚP v Náchodě	ÚP v Broumově	193 422	149 652	343 074	0	0	27 000	0
	ÚP v Náchodě	ÚP v Jaroměř	219 260	135 086	354 346	0	0	33 000	0
	ÚP v Rychnově nad Kněžnou	ÚP v Kostecku nad Orlicí	288 543	0	288 543	0	0	39 000	0
	ÚP v Trutnově	ÚP ve Dvoře Králové nad Labem	334 059	0	334 059	0	0	45 000	11 000 000
FU pro Pardubický kraj	ÚP v Chrudimi	ÚP v Hlinsku	410 919	0	410 919	90 000	0	33 000	8 000 000
	ÚP v Pardubicích	ÚP v Holicích	397 785	0	397 785	0	0	27 000	9 500 000
	ÚP ve Svitavách	ÚP v Litomyšli	287 594	947 472	1 235 066	0	0	45 000	0
	ÚP ve Svitavách	ÚP v Moravské Třebové	303 580	0	303 580	111 643	0	39 000	9 000 000
FU pro kraj Vysočina	ÚP v Havlíčkově Brodě	ÚP v Chotěboři	326 707	4 426	331 133	0	0	36 000	3 500 000
	ÚP v Havlíčkově Brodě	ÚP v Ledči nad Sázavou	282 502	0	282 502	0	500 000	36 000	6 500 000
	ÚP ve Žďáru nad Sázavou	ÚP v Bystřici nad Pernštejnem	261 855	280 032	541 887	0	0	36 000	0
FU pro Jihomoravský kraj	ÚP v Břeclavi	ÚP v Mikulově	414 840	31 444	446 284	0	0	39 000	9 000 000
	ÚP ve Vyškově	ÚP v Bučovicích	356 248	233 100	589 348	0	0	27 000	0
	ÚP ve Vyškově	ÚP ve Slavkově u Brna	343 369	430 119	773 488	0	0	39 000	0
	ÚP ve Znojmě	ÚP v Moravském Krumlově	394 757	1 452	396 209	0	0	36 000	7 000 000
FU pro Olomoucký kraj	ÚP v Olomouci	ÚP v Litovli	509 146	0	509 146	400 000	0	69 000	11 000 000
FU pro Moravskoslezský kraj	ÚP ve Frýdku-Místku	ÚP ve Frýdlantě nad Ostravicí	473 093	0	473 093	0	0	78 000	10 000 000
FU pro Zlínský kraj	ÚP ve Vsetíně	ÚP ve Valašských Kloboukách	433 971	0	433 971	0	0	48 000	12 000 000
	ÚP ve Zlíně	ÚP v Luhačovicích	497 557	483 927	981 484	0	0	39 000	
Celkem			13 948 365	5 371 792	19 320 157	2 291 643	2 000 000	1 410 000	192 300 000

Příloha č. 2 - Přehled počtu rušených systemizovaných míst bez náhrady v souvislosti s "režimem 2+2" nebo na řídicím ÚP

Souhrn týkající se pouze ÚP, na kterých se ruší SM.

OC	Název FÚ/ÚP	Počet SM na ÚP	Režim 2+2 k 1.1.2020	Počet rušených SM (bez náhrady)	Počet rušených SM (bez náhrady) za ÚP	Ušetřené mzdové náklady při režimu 2 + 2 za rok v Kč (včetně příslušenství)
FÚ pro hl.m.Prahu						
FÚ pro Středočeský kraj						
FÚ pro Jihočeský kraj						
2201	Sekce ÚP v Českých Budějovicích	235		7	7	4 418 318
2201	ÚP v Trhových Svinech	13	2+2	0		
2203	Sekce ÚP v Českém Krumlově	53		2	2	1 262 376
2203	ÚP v Kaplici	13	2+2	0		
2205	Sekce ÚP v Jindřichově Hradci	77		2	4	2 524 753
2205	ÚP v Dačicích	14	2+2	2		
FÚ pro Plzeňský kraj						
2302	Sekce ÚP Plzeň-sever	55		1	2	1 262 376
2302	ÚP v Kralovicích	22	2+2	1		
2308	Sekce ÚP v Klatovech	69		1	2	1 262 376
2308	ÚP v Sušici	27	2+2	1		
2313	Sekce ÚP v Tachově	40		1	1	631 188
2313	ÚP ve Stříbře	15	2+2	0		
FÚ pro Karlovarský kraj						
2401	Sekce ÚP v Karlových Varech	121		4	5	3 155 941
2401	ÚP v Ostrově	9	2+2	1		
2403	Sekce ÚP v Chebu	67		2	4	2 524 753
2403	ÚP v Mariánských Lázních	26	2+2	2		
FÚ pro Ústecký kraj						
2507	Sekce ÚP v Litoměřicích	87		6	7	4 418 318
2507	ÚP v Libochovicích	16	2+2	1		
2510	Sekce ÚP v Mostě	71		2	4	2 524 753
2510	ÚP v Litvínově	28	2+2	2		
FÚ pro Liberecký kraj						
2601	Sekce ÚP v Liberci	164		7	7	4 418 318
2601	ÚP ve Frýdlantu	12	2+2	0		
2602	Sekce ÚP v České Lípě	82		4	5	3 155 941
2602	ÚP v Novém Boru	15	2+2	1		
2604	Sekce ÚP v Jablonci nad Nisou	89		4	4	2 524 753
2604	ÚP v Tanvaldu	12	2+2	0		
FÚ pro Královéhradecký kraj						
2701	Sekce ÚP v Hradci Králové	194		8	8	5 049 506
2701	ÚP v Novém Bydžově	9	2+2	0		
2707	Sekce ÚP v Jičíně	80		1	1	631 188
2707	ÚP v Hořicích	12	2+2	0		
2709	Sekce ÚP v Náchodě	97		2	4	2 524 753
2709	ÚP v Broumově	9	2+2	1		
2709	ÚP v Jaroměři	11	2+2	1		
2712	Sekce ÚP v Rychnově nad Kněžnou	59		1	1	631 188
2712	ÚP v Kostelci nad Orlicí	13	2+2	0		
2713	Sekce ÚP v Trutnově	93		4	5	

OC	Název FÚ/ÚP	Počet SM na ÚP	Režim 2+2 k 1.1.2020	Počet rušených SM (bez náhrady)	Počet rušených SM (bez náhrady) za ÚP	Ušetřené mzdové náklady při režimu 2 + 2 za rok v Kč (včetně příslušenství)
2713	ÚP ve D.Králové n/L	15	2+2	1	1	3 155 941
FÚ pro Pardubický kraj						
2801	Sekce ÚP v Pardubicích	197		5	5	3 155 941
2801	ÚP v Holicích	9	2+2	0		
2804	Sekce ÚP v Chrudimi	103		3	3	1 893 565
2804	ÚP v Hlinsku	11	2+2	0		
2808	Sekce ÚP ve Svitavách	81		2	4	2 524 753
2808	ÚP v Litomyšli	15	2+2	2		
2808	ÚP v Moravské Třebové	13	2+2	0		
FÚ pro Kraj Vysočina						
2903	Sekce ÚP v Havlíčkově Brodě	80		0	3	1 893 565
2903	ÚP v Chotěboři	12	2+2	0		
2903	ÚP v Ledči nad Sázavou	12	2+2	3		
2914	Sekce ÚP ve Žďáru nad Sázavou	78		0	0	-
2914	ÚP v Bystřici nad Pernštejnem	12	2+2	0		
FÚ pro Jihomoravský kraj						
3008	Sekce ÚP v Břeclavi	78		3	3	1 893 565
3008	ÚP v Mikulově	13	2+2	0		
3019	Sekce ÚP ve Vyškově	66		3	3	1 893 565
3019	ÚP v Bučovicích	9	2+2	0		
3019	ÚP ve Slavkově u Brna	13	2+2	0		
3020	Sekce ÚP ve Znojmě	102		3	3	1 893 565
3020	ÚP v Moravském Krumlově	12	2+2	0		
FÚ pro Olomoucký kraj						
3101	Sekce ÚP v Olomouci	179		8	8	5 049 506
3101	ÚP v Litovli	23	2+2	0		
FÚ pro Moravskoslezský kraj						
3207	Sekce ÚP ve Frýdku-Místku	125		1	7	4 418 318
3207	ÚP ve Frýdlantě n/O	26	2+2	6		
FÚ pro Zlínský kraj						
3301	Sekce ÚP ve Zlíně	156		9	9	5 680 694
3301	ÚP v Luhačovicích	13	2+2	0		
3312	Sekce ÚP ve Vsetíně	71		1	2	1 262 376
3312	ÚP ve Valašských Kloboukách	16	2+2	1		
Celkem rušených míst bez náhrady				123	123	77 636 154

kontrolní číslo
Průměrný přiznaný plat v 07/2019
průměrný roční plat + příslušenství

77 636 154
39 253
631 188

Příloha č. 3

Výčet činností jako garantovaný rozsah služeb poskytovaných občanům územním pracovištěm v optimalizovaném režimu

Činnost podatelny:

- přijímání podání činěných ústně do protokolu, listinných podání, včetně e-tiskopisů,
- kontrola formální správnosti (zejména podpisy) a úplnosti (povinné přílohy) podání, upozornění podatele na případné chyby a nedostatky¹,
- upozornění podatele na skutečnost, že podaná žádost (nebo vydání žádané listiny) podléhá správnímu poplatku a poučení o možnostech jeho úhrady.

Vydávání tiskopisů:

- výdej potřebných tiskopisů pro daňové subjekty

Poskytování informací:

- podávání základních informací v osobním styku se subjekty a veřejností, příp. zodpovídání telefonických dotazů,
- zodpovídání dotazů směřujících především na způsob plnění základních daňových povinností, pravidel nebo podmínek jednotlivých druhů řízení, očekávatelných postupů ve vyřizování podání,
- sdělování doporučení a instrukcí k placení daní,
- upozornění na případnou povinnost podat tzv. formulářová podání (daňová přiznání, hlášení a vyúčtování, přihlášku k registraci, oznámení o změně registračních údajů) v elektronické podobě,
- zodpovídání dotazů ohledně elektronického podávání,
- zprostředkování kontaktu s úředními osobami z územního pracoviště, kde je umístěn spis, v konkrétní záležitosti.

Vydávání potvrzení o bezdlužnosti / potvrzení o stavu osobního daňového účtu:

- přijetí žádosti, vč. upozornění žadatele na skutečnost, že vydání potvrzení podléhá správnímu poplatku, a poučení o možnostech jeho úhrady, a vydání potvrzení o bezdlužnosti / potvrzení o stavu osobního daňového účtu

Nahlížení do spisu:

- nahlédnutí do písemností, které jsou k dispozici v elektronické podobě,
- vydání soupisu požadované části spisu,
- případně dohodnutí termínu k nahlédnutí do úplného spisu na územním pracovišti v režimu 2+2,
- přijetí žádosti o vydání prosté či ověřené kopie daňových přiznání, potvrzení o daňovém domicilu, potvrzení pro zahraniční daňové správy, vč. upozornění na případnou poplatkovou povinnost a poučení o možnostech úhrady správního poplatku; případně dohodnutí termínu osobního předání (převzetí) dokumentů žadatelem přímo na územním pracovišti v režimu 2+2, resp. zaslání dokumentů žadateli.

Přidělování autentizačních údajů dle § 13 zákona č. 112/2016 Sb., o evidenci tržeb.

Placení správních poplatků, vymáhaných nedoplatků a nedoplatků, o kterých byl dlužník vyzooměn prostřednictvím platební karty (platebních terminálů).

¹ Týká se zejména přiznání k dani z příjmů fyzických či právnických osob, vyúčtování daně z příjmů ze závislé činnosti / srážková daň, přiznání k dani silniční, přiznání k dani z nemovitých věcí, přiznání k dani z nabytí nemovitých věcí, přihlášky k registraci či oznámení o změně registračních údajů, pokud tato podání nejsou podávána v elektronické podobě.