**Poskytnutá informace GFŘ podle zákona o svobodném přístupu k informacím 94/2023**

**Dotaz:**

Žádám o následující:

1. Existuje interní metodika, která určuje postup při vyžadování informací od subjektů uvedených v § 57 (1) a) až d)? Pokud ano, tak jak je konstruována?

2. Jak je vykládán § 57 (1) d)? Co se považuje za zpracovávání jiných údajů nezbytných pro správu daní?

3. Jaké typy subjektů jsou nejčastěji dožadovány dle § 57 (1) (veřejné instituce, soukromé společnosti, jednotlivci apod.)?

4. Kolik bylo provedeno dožádání o poskytnutí informací správci daně dle § 57 (1) a) až d) za jednotlivé roky 2013 až 2023? Prosím o uvedení informace dle jednotlivých písmen a let.

5. Kolik bylo provedeno dožádání o poskytnutí informací správci daně dle § 57 (2) až (6) za jednotlivé roky 2013 až 2023? Prosím o uvedení informace dle jednotlivých odstavců a let.

6. Kolik dožádaných subjektů za roky 2013–2023 na výzvu nereagovalo, a tedy kolik bylo uděleno pořádkových pokut, včetně opakovaných (ale prosím uvést separátně). Prosím rozdělit informace dle jednotlivých odstavců § 57.

7. Kolik dožádaných subjektů za roky 2013–2023 na výzvu odmítlo informace poskytnout a u kolika byly důvody k odmítnutí uznány jako „dostatečná omluva“ dle § 247 (2)? Prosím rozdělit informace dle jednotlivých odstavců § 57.

8. Kolik bylo podáno odvolání proti uděleným pořádkovým pokutám uděleným z důvodu nevyhovění dožádání dle § 57. Kolik jich bylo úspěšných? Prosím rozdělit informace dle jednotlivých odstavců § 57.

**Odpověď:**

K bodu 1.

Poskytování informací správci daně dle § 57 odst. 1 daňového řádu je metodicky řešeno v „*Metodickém pokynu k některým možnostem komunikace iniciované správcem daně s třetími osobami*“, ze dne 4. 9. 2019, č. j. 41780/19/7700-10123-050230. Tento metodický pokyn je veřejně dostupný na internetových stránkách Finanční správy ČR: [Metodika | Metodika | Daňový proces | Daně | Finanční správa (financnisprava.cz)](https://www.financnisprava.cz/cs/dane/danovy-proces/metodika/metodika).

K bodu 2.

Předně nutno vzpomenout, že zákonem č. 283/2020 Sb. bylo s účinností od 1. 1. 2021 znění § 57 odst. 1 písm. d) daňového řádu „***získávají*** *jiné údaje nezbytné pro správu daní*“ nahrazeno textem „***zpracovávají*** *jiné údaje nezbytné pro správu daní*“.

Výše uvedený metodický pokyn pracuje vzhledem k datu jeho vydání se zněním § 57 odst. 1 písm. d), ve znění účinném do 31. 12. 2020. Povinný subjekt (viz čl. IV. bod 2 tohoto pokynu.) za osoby získávající jiné údaje nezbytné pro správu daní považoval „*de facto všechny osoby, již jen tím, že znají okolnosti transakce, kterou provedly s jinou osobou*“.

Tento metodický názor povinný subjekt s přihlédnutím k dostupné judikatuře a k důvodové zprávě k zákonu č. 283/2020 Sb. přehodnotil, jakkoli se to dosud formálně nepromítlo do metodické oblasti. V současné době interpretuje § 57 daňového řádu, ve znění účinném do 31. 12. 2020, i v aktuálně účinném znění tak, že toto ustanovení dopadá na subjekty, které údaje nezbytné pro správu daní získávají opakovaně a pravidelně v rámci své běžné činnosti (např. osoby evidující údaje o ubytovaných osobách).

Diskutované zákonné ustanovení dopadá tudíž na systematické provádění operací, nikoli na operace s údaji prováděné *ad hoc,* což by týkalo osob získávajících/zpracovávajících údaje jednorázově či nahodile.

Pojem „*zpracovávání jiných údajů*“ povinný subjekt obsahově vykládá jako dispozici s údaji v širokém slova smyslu, obdobně jako je tomu např. v případě nakládání s osobními údaji dle obecného nařízení o ochraně osobních údajů. Též z důvodové zprávy k zák. č. 283/2020 Sb. vyplývá, že provedená změna má za cíl sjednocení s obecnou terminologií evropské i národní úpravy ochrany osobních údajů. Pojem „*zpracovávání*“ proto povinný subjekt považuje za zastřešující pojem pro shromažďování, zaznamenávání či jiné nakládání s údaji.

Termínem „*jinými údaji nezbytnými pro správu daní*“ se mají na mysli jiné údaje než ty, které jsou uvedeny pod písmeny a) až c) téhož zákonného ustanovení. Okruh těchto údajů není taxativně vymezen. Zároveň nutno upozornit, že povinný subjekt není oprávněn k závaznému výkladu právních předpisů a rovněž k poskytování právního poradenství v individuálních záležitostech.

K bodům 3. až 8.

Úvodem se sluší uvést, že **údaje v požadovaném členění nejsou v daňovém informačním systému k dispozici**. Není proto možno poskytnout detailní členění na jednotlivé odstavce a písmena daného zákonného ustanovení. **Poskytnutí takové informace by znamenalo ruční práci, pro niž by musela být vyčíslena náhrada nákladů dle § 17 InfZ**.

K dotazu pod bodem 3. lze konstatovat, že podle § 57 daňového řádu jsou nejčastěji dotazovány banky. Dalšími častými adresáty jsou Česká správa sociálního zabezpečení a poskytovatelé veřejného pojištění (zdravotní pojišťovny).

K bodům č. 4 a č. 5 je s ohledem dostupné informace možno poskytnout pouze celkový počet výzev dle § 57 daňového řádu:

|  |  |
| --- | --- |
| **rok** | **Počet odeslaných výzev dle § 57 daňového řádu** |
| **2013** | 128 113 |
| **2014** | 139 667 |
| **2015** | 183 038 |
| **2016** | 215 129 |
| **2017** | 242 661 |
| **2018** | 260 879 |
| **2019** | 267 732 |
| **2020** | 181 217 |
| **2021** | 182 667 |
| **2022** | 199 694 |
| **2023** | 173 407 |

K bodu č. 6 nutno sdělit, že oblast pořádkových pokut nemá v daňovém informačním systému vlastní úlohu, a proto není možné vyhledat ty, které se týkají § 57 daňového řádu.

Z uvedeného důvodu je poskytován údaj o celkovém počtu rozhodnutí o udělení pořádkové pokuty dle § 247 odst. 1 daňového řádu:

|  |  |
| --- | --- |
| **rok** | **Počty odpovědí na výzvy dle § 57 daňového řádu** |
| **2013** | 140 552 |
| **2014** | 151 424 |
| **2015** | 206 380 |
| **2016** | 240 193 |
| **2017** | 267 960 |
| **2018** | 285 503 |
| **2019** | 288 480 |
| **2020** | 192 984 |
| **2021** | 187 172 |
| **2022** | 208 999 |
| **2023** | 175 068 |

K bodu č. 7 se uvádí celkový počet rozhodnutí o uložení pořádkové pokuty dle § 247 odst. 2 daňového řádu, opět bez vazby na § 57 téhož zákona:

|  |  |
| --- | --- |
| **rok** | **Počty pořádkových pokut dle § 247/2** |
| **2013** | 108 |
| **2014** | 90 |
| **2015** | 352 |
| **2016** | 170 |
| **2017** | 149 |
| **2018** | 186 |
| **2019** | 195 |
| **2020** | 100 |
| **2021** | 133 |
| **2022** | 176 |
| **2023** | 114 |

K bodu č. 8 je uveden celkový počet odvolání proti rozhodnutí o uložení pořádkové pokuty, opět bez vazby na § 57 daňového řádu, potažmo výsledek odvolacího řízení:

|  |  |
| --- | --- |
| **rok** | **Počty odvolání proti pořádkovým pokutám** |
| **2013** | 2 |
| **2014** | 8 |
| **2015** | 10 |
| **2016** | 13 |
| **2017** | 8 |
| **2018** | 5 |
| **2019** | 3 |
| **2020** | 5 |
| **2021** | 9 |
| **2022** | 15 |
| **2023** | 7 |