

VÝROČNÍ ZPRÁVA ČESKÉ DAŇOVÉ SPRÁVY  
*Ústřední finanční a daňové ředitelství*



2003

THE ANNUAL REPORT OF THE CZECH TAX ADMINISTRATION  
*The Central Financial and Tax Directorate*

## OBSAH

- str. 03 ..... > *Úvodní slovo*  
str. 05 ..... > *Organizační struktura daňové správy*  
str. 07 ..... > *Zaměstnanci daňové správy*  
str. 09 ..... > *Daňové subjekty*  
str. 09 ..... > *Daňové povinnosti*  
str. 10 ..... > *Informace o daňových příjmech u nejvýznamnějších daní*  
str. 13 ..... > *Mezinárodní daňové vztahy*  
str. 15 ..... > *Modernizace daňové správy*  
str. 19 ..... > *Vzdělávání zaměstnanců daňové správy*  
str. 19 ..... > *Informační technologie*  
str. 21 ..... > *Kontakty na představitel české daňové správy v roce 2003*  
str. 46 ..... > *Přílohy*

*Děkujeme všem finančním ředitelstvím a finančním úřadům, jakožto i příslušným odborům Ministerstva financí, za poskytnuté informace, na základě kterých byla tato publikace zpracována.*

## CONTENTS

- str. 25 ..... > *Introduction*  
str. 27 ..... > *Organizational Structure of the Tax Administration*  
str. 29 ..... > *Employees of the Tax Administration*  
str. 31 ..... > *Tax Subjects*  
str. 31 ..... > *Tax Obligations*  
str. 32 ..... > *Information on Tax Revenues for the Most Considerable Taxes*  
str. 35 ..... > *International Tax Affairs*  
str. 37 ..... > *Modernization of the Tax Administration*  
str. 41 ..... > *Education of Employees of the Tax Administration*  
str. 41 ..... > *Information Technologies*  
str. 43 ..... > *Contacts to the Representatives of the Czech Tax Administration in 2003*  
str. 46 ..... > *Annexes*

*We thank all of the Financial Directorates and the Financial Offices as well as the relevant departments of the Ministry of Finance for the provided information that helped to compile this publication.*

ČESKA  
DAŇOVÁ  
SPRÁVA

2003

### Dobré věci přicházejí na svět s dobrými pravidly.

- > Dřevo čeká na mistrovský nástroj i 15 let.
- > Každý dělník ví přesně, kam přijde díl, který právě vyrábí.
- > Existuje osvědčený způsob, jak odhadnout poměr kovů ve slitině.
- > Pro nástroj je třeba vyrobit desítky pišťal, stovky dílů. Ručně.
- > Nástroj se staví i několik měsíců.
- > Značky na dřevě i po desetiletích pomáhají pochopit záměr.
- > Všechny díly mají své místo

### Česká daňová správa

S dobrými pravidly přicházejí na svět dobré věci.

Věci je třeba řešit v dostatečném předstihu.

Musí existovat vize celku.

Poměřuj na miskách vah.

Stejná péče velkým i malým dílům.

Trpělivost je základ.

Najdi způsob, jak věci vysvětlit tak, aby je pochopil každý.

Pořádek je výsostným znamením řádu.

### Proper results depend on sound planning

- > Wood waits to be worked on by master craftsmen for up to 15 years.
  - > Each worker knows precisely which piece goes where.
  - > There is a tried and true method of determining the amount of metal in an alloy.
  - > The instrument requires dozens of pipes, and hundreds of parts. All hand made.
  - > Completing an instrument can take months.
  - > Decades later, the markings left on the wood clearly indicate their original intent.
  - > Each part has its place.
- Solutions should be worked out well in advance.
  - The vision must encompass the whole.
  - Carefully weigh and balance.
  - Large and small parts alike require the same attention to detail.
  - Patience is of the essence.
  - Explain things in a way that everyone can understand.
  - Order is the highest form of discipline

### The Czech Tax Administration

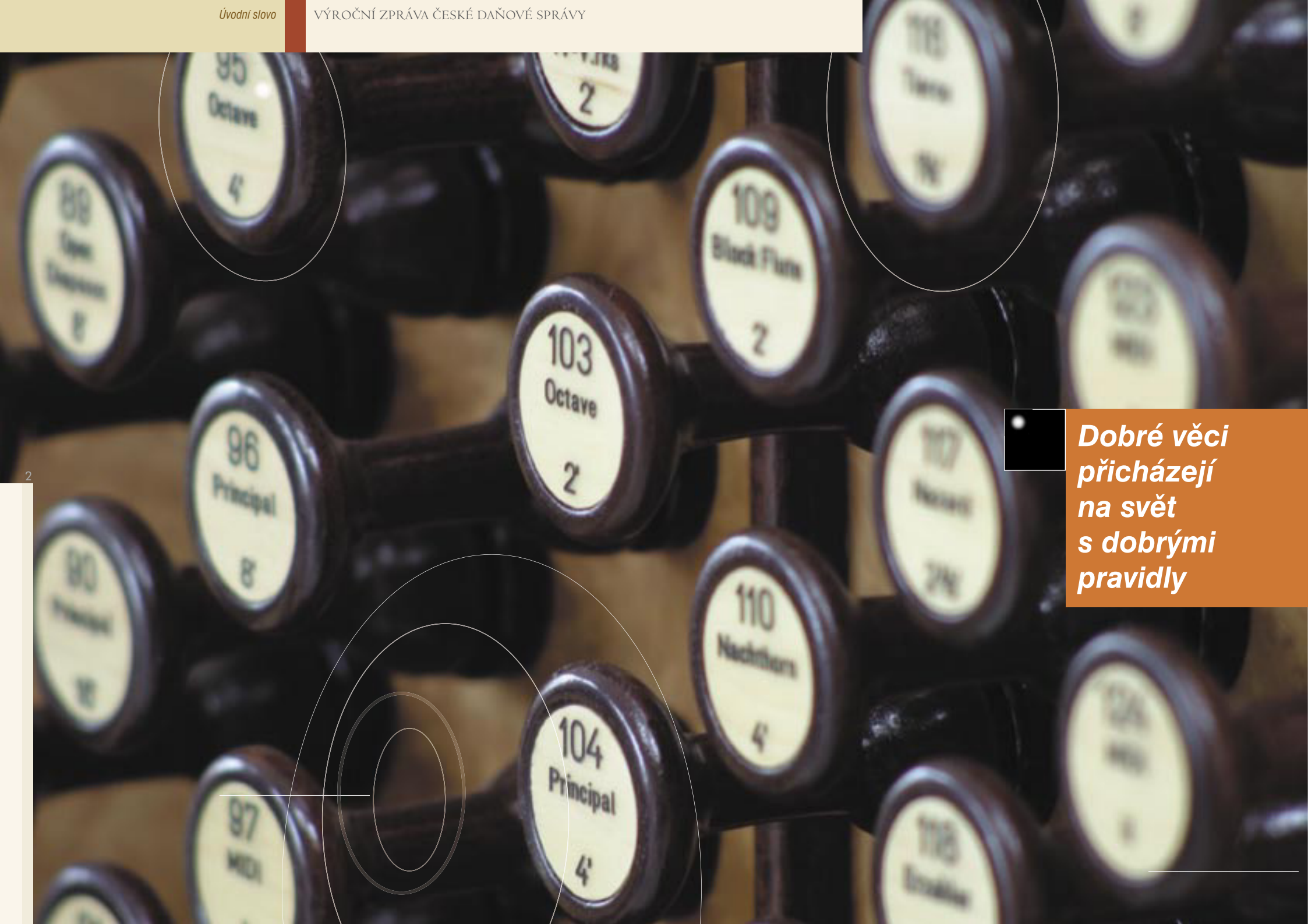
Sound planning leads to proper results

2003

*Ústřední finanční a daňové ředitelství*

VÝROČNÍ ZPRÁVA ČESKÉ DAŇOVÉ SPRÁVY





***Dobré věci  
přicházejí  
na svět  
s dobrými  
pravidly***



## Úvodní slovo

Vážené dámy,  
vážení pánové,

právě čtete první řádky „Výroční zprávy české daňové správy za rok 2003“. Jejím prostřednictvím bychom vás rádi informovali o tom nejdůležitějším, co se v roce 2003 v rámci činnosti české daňové správy událo.

Pokud bychom se alespoň v krátkosti poohlédli za uplynulým rokem, zřejmě bychom konstatovali, že proběhl především ve znamení závěrečných příprav na vstup České republiky do Evropské unie.

Tento bezesporu významný milník v dějinách naší společnosti se pochopitelně odrazil zejména v naší legislativní aktivitě. Bylo

nutné provést poslední kroky k tomu, aby naše daňové zákony plně odpovídaly požadavkům Evropské unie. Mohli bychom zmínit celou řadu právních předpisů, jichž se změny v rámci harmonizace našeho a evropského práva dotkly, avšak z naší strany šlo zejména o přípravu zcela nového zákona o dani z přidané hodnoty a o stěžejní úpravy v zákoně o daních z příjmů a v zákoně o rezervách, kterými se implementovaly do naší daňové legislativy směrnice a doporučení Evropské unie týkající se přímého zdanění. Samozřejmě, že změny v daňových zákonech nereagovaly pouze na požadavky ze strany práva Evropské unie. Novely daňových zákonů také navazovaly na reformu veřejných financí, v tomto ohledu můžeme jmenovat změny týkající se postupného snižování sazby daně z příjmů právnických osob, zpřesnění úpravy při zdaňování příjmů s mezinárodním prvkem, tvorby daňových rezerv na opravy hmotného majetku a jiné neméně důležité oblasti.

Činnost daňové správy však v sobě nezahrnuje pouze účast na procesu tvorby legislativních předpisů.

Úkolem územních finančních orgánů je správa daní, tj. právo činit opatření potřebná ke správnému a úplnému zjištění, stanovení a splnění daňových povinností, zejména právo vyhledávat daňové subjekty, daně vyměřit, vybrat, vyúčtovat, vymáhat a kontrolovat jejich splnění ve stanovené výši a době. Kromě běžných úkonů při správě daní probíhaly v roce 2003 i speciálně zaměřené akce. Jednalo se například o prověřování plnění daňových povinností v tak specifických oblastech, jako jsou ubytovací služby, restaurační zařízení, distribuce a prodej lihovin, stánkový prodej nebo převody finančních prostředků do zahraničí. Pokud to situace vyžadovala, dokázali jsme koordinovat svůj postup společně s úřady práce, cizineckou policií a dalšími orgány státní správy při jednorázových kontrolách, zaměřených na problematiku nelegálního zaměstnávání cizinců.

Pokud jde o vývoj inkasa daňových příjmů, lze konstatovat, že i v roce 2003 zůstal zachován trend zvýšeného inkasa daňových příjmů. Za zmínku určitě stojí, že v oblasti daně z příjmů právnických osob bylo v roce 2003 dosaženo historicky nejvyššího inkasa od zavedení nové daňové soustavy v roce 1993.

Česká daňová správa, podobně jako v předchozích letech, pokračovala v systematické činnosti vedoucí k rozvoji oblasti mezinárodních daňových vztahů a modernizace daňové správy. V oblasti mezinárodních daňových vztahů šlo především o činnosti související s přípravou výměny informací v oblasti daně z přidané hodnoty po vstupu České republiky do Evropské unie a o činnosti směřující k automatické výměně informací v oblasti přímých daní či k rozšiřování počtu smluv o zamezení dvojího zdanění.

Výsledky, kterých bylo dosaženo v roce 2003 v oblasti mezinárodních daňových vztahů a modernizace daňové správy, jen potvrzují, že v současné době, kdy dochází k propojování národních ekonomik, rozšiřování mezinárodní spolupráce a změně podstaty přístupu k daňové veřejnosti, nemůže být moderní daňová správa uzavřena a odtržena od moderních metod řízení a postupů aplikovaných v zahraničí, a tím od mezinárodní daňové spolupráce jako takové.

Pokud prolistujete výroční zprávu, zjistíte, že v ní lze nalézt nejen podrobnější údaje o skutečnostech, jež jsem již zmínil, ale také informace, které rámuji neméně důležité oblasti činnosti daňové správy. Jedná se především o kontrolní činnost, informační technologie, spolupráci s orgány činnými v trestním řízení aj.

Podíváme-li se směrem do budoucna, potom zejména rok 2004 ukáže, nakolik byly naše přípravy směřující k členství České republiky v Evropské unii úspěšné a důsledné. Bezproblémový chod daňové správy, především s ohledem na její začlenění do struktury daňových správ

Evropské unie, její schopnost komunikovat uvnitř i vně tohoto společenství a aplikovat změny vyplývající z unijního právního systému, to budou zkoušky, kterým budeme podrobeni. Lze také očekávat plnění nových úkolů, které vyplynou z reformy veřejných financí, což bude vyžadovat hledání nových přístupů a metod při správě daní.

Závěrem mi dovoluji, abych poděkoval všem pracovníkům územních finančních orgánů a Ústředního finančního a daňového ředitelství za práci, kterou odvedli v roce 2003. Jsem si vědom toho, že příprava České republiky na vstup do Evropské unie často vyžadovala v jejich práci změnu postupů, aplikaci nových přístupů při řešení daňové problematiky, rychlou orientaci v nových situacích, a přitom všem nesměli zapomenout na svou rutinní práci, kterou museli vykonávat se stejnou důsledností a odpovědností jako jindy. Vážím si jejich přístupu, neboť bez něj bychom potřebných výsledků nedosáhli. A co je nejpodstatnější... Takový přístup je vkladem a příslibem do budoucna, s takovým přístupem je možné očekávat plnění velmi náročných úkolů při zachování týmové spolupráce, jasných kontur vedení a řízení práce a vzájemného respektování.

V dubnu 2004

Ing. Bc. Robert Szurman

Ústřední ředitel

Ústředního finančního a daňového ředitelství

**Věci je  
třeba řešit  
v dostatečném  
předstihu**

*Dřevo čeká na mistrovský nástroj i 15 let.*

## Organizační struktura české daňové správy

Centrálním orgánem české daňové správy je Ústřední finanční a daňové ředitelství (ÚFDŘ), které bylo zřízeno na základě rozhodnutí ministra financí v roce 1995 jako sekce Ministerstva financí. Ústřední finanční a daňové ředitelství řídí 8 finančních ředitelství. Soustava územních finančních orgánů (ÚFO) byla zřízena na základě zákona č. 531/1990 Sb., o územních finančních orgánech, k 1. lednu 1991. V současné době je soustava územních finančních orgánů tvořena 8 finančními ředitelstvími, která řídí 222 finančních úřadů.



### Ústřední finanční a daňové ředitelství

Ústřední finanční a daňové ředitelství vykonává především následující činnosti:

- řídí správu všech daní,
- řídí finanční ředitelství a přezkoumává jejich rozhodnutí vydaná při správních řízeních,
- v některých případech provádí úkony, které jinak spadají do kompetence územních finančních orgánů, nebo se může podílet na provádění těchto úkonů,
- provádí analytickou, koncepční a metodickou činnost spojenou s daňovými zákony, se správou daní a s přímým řízením automatizace daňových agend.

S vývojem české daňové správy došlo i ke změně v organizační struktuře Ústředního finančního a daňového ředitelství. Do roku 2001 bylo ÚFDŘ tvořeno čtyřmi odbory. V únoru 2002 byla provedena zásadní organizační změna, která spočívala ve spojení „legislativních“ daňových odborů a odborů „výkonu daňové správy“, které do té doby pracovaly odděleně v rámci ministerstva. Organizační struktura Ústředního finančního a daňového ředitelství se rozšířila z původních čtyř odborů na osm. V roce 2003 byla organizační struktura Ústředního finančního a daňového ředitelství doplněna o samostatný útvar, který vznikl na základě Usnesení vlády České republiky v rámci Vládního programu boje proti korupci. Organizační struktura Ústředního finančního a daňového ředitelství je součástí přílohy I.

### Finanční ředitelství

Finanční ředitelství (FR) jsou orgány daňové správy s regionální působností a jsou nadřazené finančním úřadům. Ředitel příslušného finančního ředitelství, kterého jmenuje a odvolává ministr financí, odpovídá za činnost jím řízeného finančního ředitelství. Organizační struktura finančního ředitelství je součástí přílohy II.

Finanční ředitelství vykonávají následující funkce:

- řídí finanční úřady,
- vykonávají správu daní,
- přezkoumávají rozhodnutí finančních úřadů vydaná ve správním řízení,
- provádějí finanční revize,
- provádějí cenovou kontrolu,
- provádějí řízení o přestupcích,
- rozhodují o pravosti a výši pohledávky na daních, odvodech a dalších jimi spravovaných příjmech v konkurzním řízení,
- v odůvodněných případech provádějí úkony, které jinak patří do pravomoci jimi řízených finančních úřadů, anebo se mohou na provádění těchto úkonů podílet,
- zpracovávají údaje získané při výkonu působnosti územních finančních orgánů ve svém územním obvodu.

V roce 2003, stejně tak jako v předešlých letech, byly finanční úřady řízeny Finančním ředitelstvím pro hlavní město Prahu, Finančním ředitelstvím v Praze, Finančním ředitelstvím v Plzni, Finančním ředitelstvím v Ústí nad Labem, Finančním ředitelstvím v Hradci Králové, Finančním ředitelstvím v Brně a Finančním ředitelstvím v Ostravě.

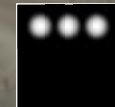
### Finanční úřady

Finanční úřady (FÚ) představují v české daňové správě územně-organizační jednotky prvního stupně a za jejich činnost odpovídá ředitel finančního úřadu, kterého jmenuje a odvolává ředitel příslušného finančního ředitelství. Organizační struktura finančního úřadu je součástí přílohy III.

Finanční úřady zabezpečují tyto činnosti:

- vykonávají správu daní, odvodů, záloh na tyto příjmy, včetně jejich příslušenství, a správních poplatků jimi vyměřovaných a vybíraných,
- spravují dotace,
- provádějí řízení o přestupcích v oboru své působnosti,
- vybírají a vymáhají odvody, poplatky, úhrady, úplaty, pokuty a penále,
- ukládají pokuty,
- rozhodují o pravosti a výši pohledávky na daních, odvodech a dalších jimi spravovaných příjmech v konkurzním řízení,
- na základě pověření Ministerstvem financí poskytují mezinárodní pomoc při správě daní, provádějí vymáhání peněžitých pohledávek nebo úkony směřující k jejich vymáhání.





**Musí existovat  
vize celku**

*Každý dělník ví přesně, kam přijde díl, který právě vyrábí.*

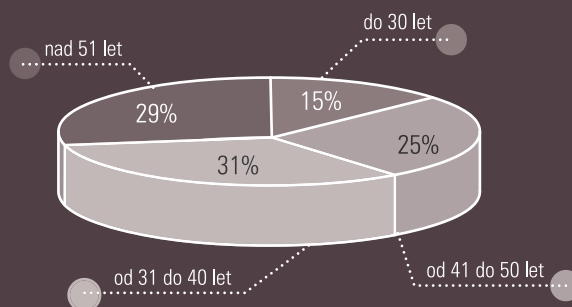
## Zaměstnanci daňové správy

K poslednímu dni roku 2003 pracovalo v české daňové správě 16 005 zaměstnanců, z toho 324 jich pracovalo na Ústředním finančním a daňovém ředitelství.

Porovnáme-li celkový počet zaměstnanců české daňové správy s předešlými roky, můžeme konstatovat, že do roku 2002 docházelo k jeho velmi mírnému navýšení, které ročně v průměru představovalo nárůst 5%. V roce 2003 ovšem došlo v české daňové správě ke snížení celkového počtu zaměstnanců a lze předpokládat, že tento trend bude platný i pro nadcházející období.

Vývoj počtu zaměstnanců v jednotlivých letech						
Rok	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Evidenční počet zaměstnanců, celkem FÚ, FR, ÚFDŘ	14 307	14 302	14 832	15 826	16 013	16 005

### Věkové složení zaměstnanců územních finančních orgánů



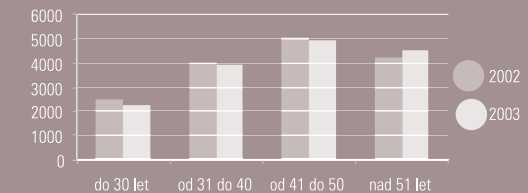
Statistické údaje ve vztahu k věkovému složení zaměstnanců územních finančních orgánů vypovídají o tom, že v roce 2003 pracovalo na finančních ředitelstvích a finančních úřadech 15% zaměstnanců ve věku do 30 let, 31% zaměstnanců ve věku od 31 do 40 let, 25% zaměstnanců ve věku od 41 do 50 let a 29% zaměstnanců ve věku nad 50 let.



V porovnání s rokem 2002 lze konstatovat, že došlo k mírnému posilování kategorie zaměstnanců nad 51 let.

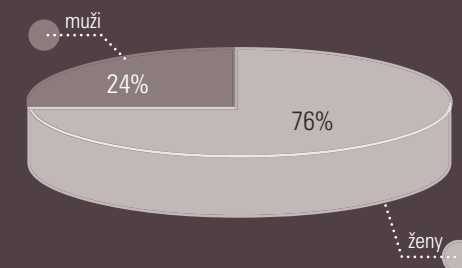
Z hlediska obměny zaměstnanců lze říci, že míra fluktuace dosáhla v roce 2003 hodnoty 3%, což je v porovnání s rokem 2002 téměř o jeden procentní bod méně. Na základě vývoje v posledních třech letech je možné konstatovat, že se míra fluktuace postupně snižuje. Kulminovala v roce 2001, kdy dosáhla hodnoty 4,2%, avšak již v následujícím roce se míra fluktuace snížila na 3,9%. V roce 2003 pracovalo v daňové správě 32% pracovníků s vysokoškolským vzděláním, což odpovídá stavu v letech 2000 až 2002.

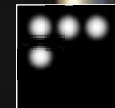
### Vývoj věkového složení zaměstnanců územních finančních orgánů v roce 2002 a 2003



Podíl mužů a žen zaměstnaných v české daňové správě zůstává dlouhodobě neměnný. Stejně tak jako v letech minulých i v roce 2003 pracovalo v daňové správě 76% žen a 24% mužů.

### Rozdělení zaměstnanců daňové správy podle pohlaví (ke konci roku 2003)





**Poměřuj na  
miskách vah**

*Existuje osvědčený způsob, jak odbadnout poměr kovů ve slitině.*

## Daňové subjekty

Daňovým subjektem se podle zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, rozumí poplatník, plátcé daně a právní nástupce fyzické či právnické osoby, která je jako daňový subjekt vymezena zákonem. Daňovým

poplatníkem je podle výše zmíněného zákona osoba, jejíž příjmy, majetek nebo úkony jsou podrobeny dani. Plátcem daně je osoba, která pod vlastní majetkovou odpovědností odvádí správci daně daň vybranou od poplatníků nebo sraženou poplatníkům.

Počtem daňových subjektů se v tomto případě rozumí počet tzv. osobních daňových účtů. Osobní daňový účet vede příslušný správce daně každému poplatníkovi nebo plátcovi daně, a to samostatně pro jednotlivé druhy příjmů (daní). To znamená, že jeden poplatník nebo plátcé daně může mít několik osobních daňových účtů – podle toho, kolik druhů daňových příznání, hlášení, případně jiných podkladů nezbytných pro stanovení daně je povinen ve sledovaném období podat.

**V následující tabulce jsou uvedeny počty daňových subjektů v letech 2002 – 2003 podle jednotlivých druhů daní:**

Druh příjmu	Počet daňových subjektů		Rozdíl	Index 2003/2002
	2002	2003		
Daň z přidané hodnoty	433 837	434 882	1 045	1,00
Daně spotřební	4 858	4 642	-216	0,96
Daň z příjmů právnických osob	321 487	430 818	19 331	1,06
Daň z příjmů fyzických osob podávajících daňové příznání	2 877 730	3 054 220	176 490	1,06
Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti	577 916	603 736	25 820	1,04
Daň z příjmů - zvláštní sazba (§ 36)	409 328	435 248	25 920	1,06
Daň z nemovitostí	2 954 761	3 047 547	92 786	1,03
Daň dědická, darovací a z převodu nemovitostí	439 852	445 078	5 226	1,01
Daň silniční	970 825	1 013 496	42 671	1,04
CELKEM	8 990 594	9 379 667	389 073	1,04

Z údajů v předchozí tabulce vyplývá, že počet daňových subjektů vykazuje mírně rostoucí trend. Celkové zvýšení počtu daňových subjektů za rok 2003 oproti roku 2002 činilo 389 073, což představuje přírůstek 4%. Nejvyšší nárůst v počtu daňových subjektů (6%) byl dosažen u daně z příjmů fyzických osob podávajících daňové příznání, daně z příjmů právnických osob a u daně z příjmů vybírané srážkou podle zvláštní sazby.

**Počty evidovaných daňových subjektů u nejvýznamnějších druhů daní podle jednotlivých finančních ředitelství v roce 2003 znázorňuje následující tabulka:**

Počty evidovaných daňových subjektů u nejvýznamnějších druhů daní v roce 2003				
Finanční ředitelství	Daň z příjmů fyzických osob	Daň z příjmů právnických osob	DPH	Daň z nemovitostí
pro hl. m. Prahu	443 899	97 785	77 735	192 355
v Praze	332 873	30 542	50 186	472 832
v Českých Budějovicích	199 976	18 207	26 658	218 464
v Plzni	251 644	24 755	33 216	289 504
v Ústí nad Labem	341 355	31 521	44 400	349 571
v Hradci Králové	323 196	28 103	45 512	343 152
v Brně	662 989	68 458	95 149	718 263
v Ostravě	498 288	41 447	61 999	464 406
Celkem	3 054 220	340 818	434 882	3 047 547

## Daňové povinnosti

Ústřední finanční a daňové ředitelství, finanční ředitelství a finanční úřady tvoří systém finančních orgánů, do jejichž působnosti spadá výběr daňových příjmů.

Porovnáme-li celkové inkaso starých i nových daní za rok 2003 s předchozím rokem 2002, zjistíme, že došlo k jeho zvýšení o cca 16 784 mil. Kč, což představuje meziroční nárůst inkasa ve výši 8,04%. Zvýšení v roce 2003 je způsobeno především nárůstem inkasa daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti (o 8 062 mil. Kč), daně z příjmů právnických osob (o 6 241 mil. Kč) a celkového inkasa spotřebních daní (o 4 488 mil. Kč). Výrazný nárůst inkasa daně z příjmů v roce 2003 byl zapříčiněn především srážkou dle zvláštní sazby daně z příjmů plynoucích ze zdrojů na území České republiky (o 3 870 mil. Kč). V roce 2003 došlo také ke zvýšení inkasa daně dědické o 16,3% a daně z převodu nemovitostí o 11,9%.

## Informace o daňových příjmech u nejvýznamnějších daní

### Daň z příjmů právnických osob

Finanční úřady v České republice vybraly za kalendářní rok 2003 historicky nejvyšší inkaso daně z příjmů právnických osob (96 978 mil. Kč) od zavedení nové daňové soustavy v roce 1993. Meziroční přírůstek inkasa 2003/2002 dosáhl hodnoty 6,9%, což představuje částku 6 241 mil. Kč. Pokračoval tak růstový trend inkasa započatý již v roce 1998, který je potvrzením dlouhodobého efektu legislativních úprav, přijatých od roku 1998 a dále upřesněných od roku 2001, které do určité míry omezily možnosti pro legální vyhnutí se daňové povinnosti (tvorby rezerv, operace s cennými papíry apod.).

Z hlediska tempa růstu inkasa lze konstatovat, že vrcholu bylo dosaženo v letech 2000–2001, což bylo dáno především mimořádnou a neopakovatelnou obchodní transakcí (prodej vysílacích licencí v roce 2000). V průběhu let 2002 až 2003 se tempo růstu inkasa zpomalilo, přičemž určitou negativní roli zde sehrály také katastrofální povodně v roce 2002, jejichž důsledky byly zmírňovány i prostřednictvím daňových úlev ve formě povoleného posečkáni s placením daní, promíjení příslušenství daně apod. I přes tyto skutečnosti dosáhlo inkaso daně z příjmů právnických osob za kalendářní rok 2003 relativně vysoké hodnoty.

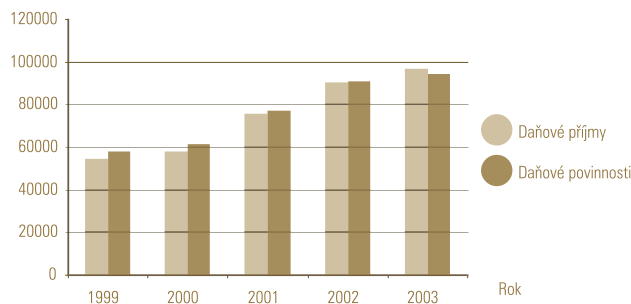
Na celkový výnos daně v roce 2003 měla vliv řada protisměrně působících faktorů, přičemž z cel-

kové hodnoty dosaženého inkasa je zřejmé, že převážily pozitivní vlivy, zejména vzrůstající podnikatelské aktivity a s nimi spojené příznivé výsledky hospodaření dosažené daňovými subjekty z oborů bankovníctví, telekomunikační činnosti, výroba a rozvod elektřiny a plynu, páry a teplé vody, výrobci dvoustupých motorových vozidel a výrobci tabákových výrobků a piva. Příznivě se projevil též rostoucí podíl zahraničního kapitálu na podnikatelských aktivitách právnických osob a s ním související velmi dobré výsledky hospodaření vykazované daňovými subjekty se zahraniční majetkovou účastí, dlouhodobý pozvolný trend zvyšování podílu stávajících podnikatelských subjektů vykazujících daňovou povinnost a zlepšující se platební disciplína daňových subjektů.

Z regionálního pohledu se na celkové hodnotě inkasa daně z příjmů právnických osob rozhodujícím způsobem podílí Finanční ředitelství pro hlavní město Prahu. V působnosti tohoto finančního ředitelství bylo vybráno 47,5% celorepublikového výnosu daně, přičemž nejvyšší částky daně zaplatili poplatníci z oborů bankovníctví, telekomunikace, energetika a zpracování plyných paliv a poplatníci provozující velkoobchodní činnost.

Následující graf zobrazuje vývoj výběru daňových příjmů a předepsaných daňových povinností u daně z příjmů právnických osob za roky 1999 – 2003:

Daň z příjmů právnických osob  
daňové povinnosti a daňové příjmy v letech 1999 – 2003 (v mil. Kč)

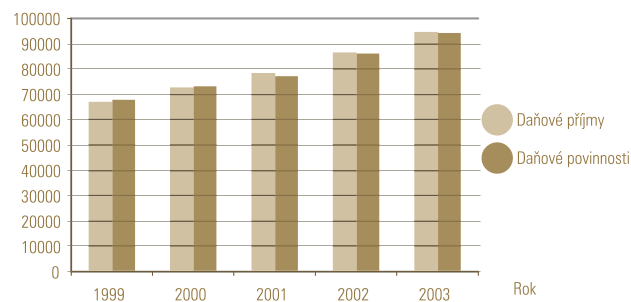


### Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti

Nárůst inkasa o 8 062 mil. Kč u daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti je způsoben především zvyšováním mezd a z toho vyplývajícím vzestupným trendem sražených měsíčních záloh. Na inkaso má vliv i otevírání nových provozů a vytváření nových pracovních míst, které je však částečně kompenzováno tím, že jiné subjekty zaměstnance propouštějí. Pro zdaňovací období roku 2003 nedošlo k žádným změnám daňového zákona, které by mohly na této dani zvýšení inkasa ovlivnit (tj. zejména nedošlo ke změně sazby daně ani ke změně odčitatelných položek).

Vývoj daňových příjmů a předepsaných daňových povinností u daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti za roky 1999 – 2003 zobrazuje následující graf:

Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti  
daňové povinnosti a daňové příjmy v letech 1999 – 2003 (v mil. Kč)



### Daň z příjmů fyzických osob podávajících daňové přiznání

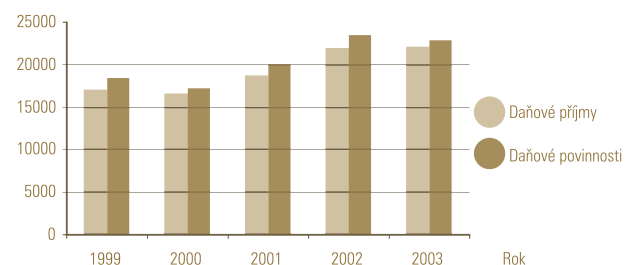
Inkaso daně z příjmů fyzických osob podávajících daňové přiznání se v roce 2003 zvýšilo oproti roku 2002 o 230 mil. Kč, což není v absolutní hodnotě částka podstatně ovlivňující celkové daňové inkaso. Na mírné zvýšení inkasa nemá vliv žádný dominantní faktor. Promítá se v něm řada dílčích vlivů, mimo jiné i snížení počtu poplatníků uplatňujících odpočet ztrát z předchozích let.

Daňová povinnost na dani z příjmů fyzických osob z přiznání za rok 2003 se oproti roku 2002 snížila o 566 mil. Kč. V důsledku informací o připravovaných změnách některých zákonů (zejména zákona o účetnictví a zákona o daních z příjmů) se někteří podnikatelé rozhodli omezit nebo ukončit svoji podnikatelskou činnost jako fyzická osoba a své aktivity převedli již v roce 2003 do obchodních společností, kde nyní vystupují jako zaměstnanci těchto společností.



Přehled o daňových příjmech a předepsaných daňových povinnostech u daně z příjmů fyzických osob podávajících daňové přiznání za roky 1999 – 2003 zobrazuje následující graf:

Daň z příjmů fyzických osob podávajících daňové přiznání  
daňové povinnosti a daňové příjmy v letech 1999 – 2003 (v mil. Kč)



## Daň z přidané hodnoty

Správa daně z přidané hodnoty je v České republice rozdělena mezi finanční úřady a celní úřady. Daň z přidané hodnoty je vybírána celními orgány při dovozu zboží do České republiky a při příležitostné autobusové přepravě v tuzemsku. Finančními úřady je daň z přidané hodnoty vybírána ze zdanitelných plnění uskutečněných v tuzemsku. Výnosy daně u celních orgánů jsou dány výší jimi vybrané daně. U finančních úřadů jsou dány rozdílem mezi vybranou vlastní daňovou povinností a vrácenými nadměrnými odpočty. Vlastní daňovou povinností se rozumí převýšení daně z plátcem uskutečněných plnění (daň na výstupu) nad odpočtem daně z plnění plátcem přijatých (daň na vstupu) za příslušné daňové období. Nadměrný odpočet znamená naopak převýšení daně na vstupu nad daní na výstupu za příslušné zdaňovací období.

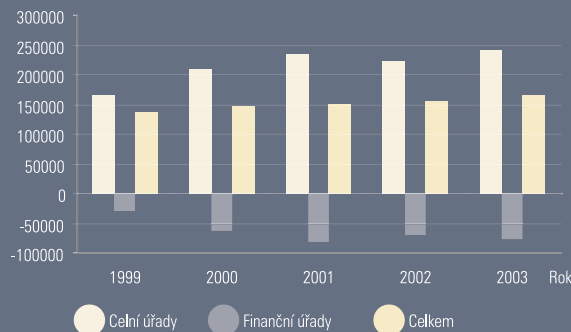
Daň z přidané hodnoty je z hlediska příjmů státního rozpočtu jednou ze stěžejních daní, neboť se na daňových příjmech státního rozpočtu podílí zhruba jednou třetinou. Celkové inkaso daně z přidané hodnoty vybrané v roce 2003 činí 1 64 854 mil. Kč.

Z níže uvedeného grafu lze říci, že inkaso DPH za rok 2003 se ve srovnání s rokem 2002 zvýšilo o 6,2%.

Správce daně se svou činností na inkasu podílí přímo, což lze vyjádřit např. výší doměrku z kontroly nebo rozdílným vyměřením, ale také nepřímo, neboť i provedené šetření, u kterého nebyl bezprostředně vyjádřen dopad na inkaso státního rozpočtu, plní preventivní charakter u daňového subjektu, což má za následek správně přiznanou daňovou povinnost.

**Podrobnější přehled o daňových příjmech u daně z přidané hodnoty v letech 1999 – 2003 zobrazuje následující graf:**

Daň z přidané hodnoty  
vývoj daňových příjmů v letech 1999 – 2003 (v mil. Kč)



## Majetkové daně

V současné daňové soustavě České republiky tvoří majetkové daně daň z nemovitostí, daň dědická, darovací a daň z převodu nemovitostí.

Oproti minulému zdaňovacímu období nedošlo na úseku daně z nemovitostí k legislativním změnám, a proto lze určitý nárůst předpisu daně i jejího inkasa přičíst zefektivnění kontrolní a vyhledávací činnosti územních finančních orgánů. V roce 2003 došlo k nárůstu daňové povinnosti na 4 841 mil. Kč, což je o 201 mil. Kč více než v roce 2002. To odpovídá dlouhodobému trendu vývoje daně z nemovitostí, nejde však o žádné razantní zvýšení daňové povinnosti. Důvodem zvýšení je především zkvalitnění evidence nemovitostí vedených v katastru nemovitostí, tedy zkvalitnění podkladů pro daňové řízení i pro kontrolní a vyhledávací činnost správců daně. U daně dědické, darovací a z převodu nemovitostí vzrostlo, ve srovnání se skutečností roku 2002, daňové inkaso celkem o 915 mil. Kč, z toho u daně z převodu nemovitostí o 854 mil. Kč, u daně darovací o 47 mil. Kč a u daně dědické o 14 mil. Kč. Ve srovnání s vývojem mezi roky 2001 a 2002 (nárůst o 1 437 mil. Kč) sice došlo v plnění celkového inkasa k určitému snížení, nicméně po odeznění dopadů procesních řízení spojených s nálezy Ústavního soudu a přechodem ke standardnímu vyměřování dočasně odložených případů pokračoval předpokládaný mírně vzestupný trend zejména u inkasa daně z převodu nemovitostí. Tato daň je z hlediska příjmů uvedených majetkových daní stabilně nejvýznamnější a její podíl na celkovém úhrnu příjmů v roce 2003 se udržel s 92% na úrovni roku 2002. Dosažený vývoj odpovídá v celku stabilizované situaci na trhu s nemovitostmi a odráží úroveň hodnot převáděných nemovitostí a četnost převodů nemovitostí požívajících poměrně rozsáhlá zákonná osvobození od daně.

Vývoj inkasa daně darovací potvrdil předpoklad stabilizovaného výnosu na úrovni cca 0,5 mld. Kč, případně trendu pouze mírného nárůstu opřeného o zvýšení efektivnosti vymáhací činnosti a doměřování případů dříve odložených kvůli nutnosti přednostního řešení případů napadených nálezy Ústavního soudu.

U daně dědické vývoj inkasa vzhledem k platné právní úpravě (úplné osvobození příbuzných v řadě příjímé a manželů od této daně, zavedené poslancekou novelou zákona, počínaje srpnem roku 1998) v podstatě stagnuje na úrovni cca 100 mil. Kč a tento trend lze předpokládat i nadále, případně i s případným poklesem inkasa, neboť počty dědictví nabývaného II. a III. skupinou poplatníků jsou zcela minimální.

## Spotřební daně

V daňové soustavě České republiky rozeznáváme 5 druhů spotřebních daní:

- spotřební daň z lihu,
- spotřební daň z piva,
- spotřební daň z vína,
- spotřební daň z tabákových výrobků,
- spotřební daň z uhlovodíkových paliv a maziv.

Celkové inkaso spotřebních daní vybrané v roce 2003 finančními úřady a celními úřady činilo 84 179 mil. Kč. V porovnání s rokem 2002 je to o 4 694 mil. Kč více, což představuje meziroční nárůst 5,9%.

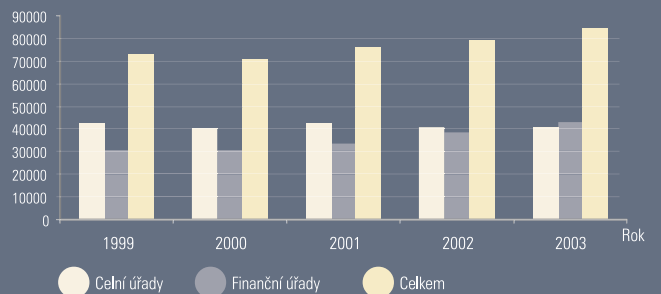
Finanční úřady vybraly 43 099 mil. Kč, což je v porovnání s předcházejícím rokem o 4 487 mil. Kč (o 11,6%) více. Celní úřady vybraly 41 079 mil. Kč, tedy o 206 mil. Kč více než v roce 2002 (zvýšení inkasa roku 2002 o 0,5%).

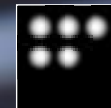
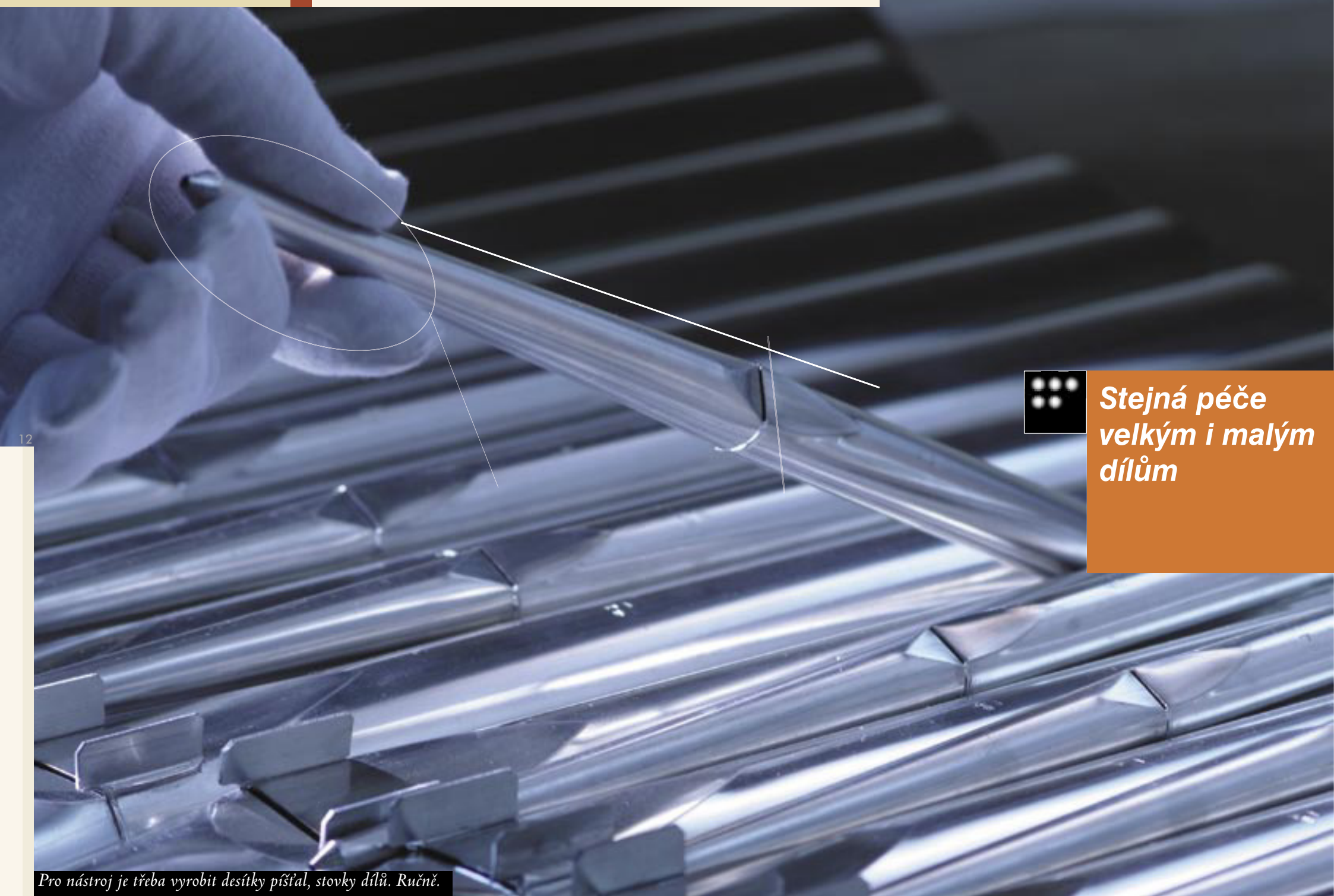
Skutečné příjmy spotřebních daní za rok 2003 naplnily ve srovnání s plánovaným inkasem státní rozpočet na 107,8%, což je při porovnání téhož s rokem 2002 pozitivní posun, neboť ve zmíněném roce se plánované inkaso u této daně podařilo naplnit na 96,7%.

Vliv legislativních změn se na inkasu spotřebních daní v roce 2003 neprojevil, protože žádné novely zákona o spotřebních daních, platné pro toto období, nebyly schváleny.

**Přehled o daňových příjmech u spotřebních daní v letech 1999 – 2003 zobrazuje následující graf:**

Spotřební daně  
vývoj daňových příjmů v letech 1999 – 2003 (v mil. Kč)





**Stejná péče  
velkým i malým  
dílům**

*Pro nástroj je třeba vyrobít desítky píšťal, stovky dílů. Ručně.*

## Mezinárodní daňové vztahy

### Mezinárodní výměna informací v oblasti přímých daní

Česká daňová správa tradičně podporuje extenzivní a účinnou mezinárodní spolupráci v daňové oblasti, která se odráží v provádění bilaterální výměny informací s jinými zeměmi za účelem potírání daňových úniků v mezinárodním kontextu. Tato činnost, konaná v souladu se zákonem č. 253/2000 Sb., o mezinárodní pomoci při správě daní v návaznosti na mezinárodní smlouvy o zamezení dvojího zdanění uzavřenými mezi Českou republikou a ostatními smluvními státy, se uskutečňovala převážně ve formě výměny informací na dožádání a poskytování informací z vlastního podnětu. Po prudkém nárůstu počtu korespondence spojené s uvedenými druhy výměny informací v období let 1997 až 2001 docházelo v průběhu let 2001–2003 k určité stabilizaci.

Následující tabulka představuje názorný přehled četnosti korespondence spojené s výměnou informací od 1997 – 2003.

Četnost korespondence spojené s výměnou informací

1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
197	442	506	630	925	1 040	980

Srovnáme-li rok 2003 s rokem předešlým z hlediska počtu dožádání z jednotlivých států, lze konstatovat, že největší rozdíl je v počtu dožádání ze SRN. Tady došlo k poklesu o 40,2%, tzn. že se podíl dožádání ze SRN na celkovém počtu dožádání v roce 2003 snížil na 28% z 51% v roce 2002. Naopak orientace daňových subjektů na východní trhy se projevila na zvýšeném počtu žádostí z Ruské federace (meziroční nárůst 60% oproti roku 2002). Pokud jde o požadavky jednotlivých finančních úřadů, bylo, stejně jako v předešlých letech, nejvíce žádostí o informace zasláno do SRN a na Slovensko.

Za zmínku stojí upření pozornosti české daňové správy na konečnou fázi vytváření podmínek pro realizaci dalšího důležitého typu mezinárodní kooperace, tzv. pravidelné (automatické) výměny informací. Ta spočívá v elektronickém zpracování hromadných dat týkajících se příjmů zahraničních daňových subjektů a jejich následnému postoupení smluvní straně k využití a naopak. Česká republika, která byla dosud v pozici země informací přijímající (ze zemí jako Austrálie, Dánsko, USA, Litva, Kanada aj.), oslovila v uplynulém roce za účelem dodržení principu reciprocity zmíněné partnerské státy k negociaci tzv. Memoranda o vzájemné spolupráci při automatické výměně daňových informací, vytvořeného na základě doporučení organizace OECD. Praktická realizace automatické výměny daňových informací Českou republiku následně zařadí mezi moderní a plně kooperující státy v této oblasti.

### Mezinárodní vymáhání daňových pohledávek

Česká daňová správa rovněž zaměřila svou pozornost na aktivity spojené s členstvím naší země v Evropské unii. Jedním z důležitých aspektů mezinárodní spolupráce v zemích EU je mezinárodní pomoc při vymáhání daňových pohledávek. V České republice doposud nebylo možné uplatnit prostředky k použití výše uvedené spolupráce. Tato situace se změní na základě nově navrženého zákona o mezinárodní pomoci při vymáhání některých finančních pohledávek, který s ohledem na nezbytnost harmonizace českého práva s právem Evropské unie plně implementuje příslušné směrnice EU, a nahradí tak dosavadní zákon č. 252/2000 Sb. Přistoupením k Evropské unii se naší zemi otevřou větší možnosti k vymožení daňových nedoplatků na území ostatních členských států. V této souvislosti bylo nutné v roce 2003 vytvořit organizační a metodickou podporu dané problematice ve všech člancích daňové správy, při které byly využity i informace o praktických postupech při poskytování mezinárodní pomoci při vymáhání daňových pohledávek získané v rámci výměnné stáže v belgické daňové správě.



## Zdaňování nadnárodních podniků

V roce 2003 byly učiněny další významné kroky k zabezpečení účinné správy daní na poli zdaňování nadnárodních podniků. Za účelem sjednocení postupů daňové veřejnosti a daňové správy v oblasti převodních cen byl zpracován metodický pokyn D-258-Ministerstva financí k uplatňování mezinárodních standardů při zdaňování transakcí mezi sdruženými podniky. Tento pokyn osvětluje mezinárodně uznávanou metodu OECD a uplatňování jejích základních principů při správě daní v podmínkách České republiky. Ilustruje její kompatibilitu s českými daňovými zákony a dvoustrannými smlouvami o zamezení dvojího zdanění, které Česká republika uzavřela. Dále poukazuje na řešení obtížnějších postupů při stanovení cen pro daňové účely u převodu zboží, nehmotného majetku a služeb uvnitř skupin nadnárodních podniků, které rozmístí své výrobní, vývojové, obchodní a jiné aktivity do různých států.

V rámci metodických postupů probíhala četná setkání zástupců ÚFDŘ s vybranými pracovníky všech úrovní daňové správy. Jejich cílem bylo zajistit na úřadech všech kategorií schopnost podchycení možných rizikových transakcí a dále seznámit účastníky s novými evropskými či světovými trendy. Pro účely sledování uplatňování převodních cen a zjednodušení daňové správy u subjektů personálně a ekonomicky spojených se zahraničními osobami se pokračovalo v doplňování a sestavování databází, které slouží k řízení rizik v uvedené oblasti. I když je institut principu tržního odstupu zakotven v příslušných ustanoveních zákona o daních z příjmů, byla vyvíjena snaha o prosazení dalších nástrojů, jež by přispěly k větší transparentnosti a větší míře dobrovolnosti při výběru daní u příslušných daňových subjektů. V této souvislosti šlo zejména o možnost uzavírání tzv. předběžných cenových dohod, uzákoněné přiměřené dokumentační povinnosti k převodním cenám apod. Tyto právní nástroje se však nepodařilo prosadit.

Byla navázána spolupráce daňové správy s odbornou daňovou veřejností – proběhlo několik společných setkání se zástupci komory daňových poradců, byla projednávána možnost participace zástupců privátní sféry na proškolení pracovníků územních finančních orgánů. Za tímto účelem se uskutečnila vzorová prezentace týkající se metod pro stanovení převodních cen.

Nezbytnou činností v oblasti tvorby strategie bylo kontinuální rozvíjení mezinárodní spolupráce. Z tohoto důvodu se zástupci ÚFDŘ, stejně jako zástupci ostatních článků daňové správy, zúčastnili významných mezi-

národních jednání a seminářů pořádaných organizacemi jako OECD, IOTA, případně Evropskou komisí. Zvláště důležitým počinem na mezinárodním poli bylo vytvoření úzké spolupráce s daňovou správou Slovenské republiky, jejímž vrcholným aspektem je provádění simultánních daňových kontrol.

Jako země přistupující k EU jsme byli přizváni v pozici pozorovatele k účasti na jednáních dvouletého projektu Evropské komise – EU Joint Transfer Pricing Forum, zaměřeného na sjednocování pravidel při aplikaci Směrnice OECD členskými zeměmi EU.

Fórum vyjasňuje časový rámec procedury vzájemné dohody při řešení sporů vzniklých dvojným zdaněním na základě úpravy zisku v souvislosti s převodními cenami, povinnou dokumentaci u sdružených podniků, složení poradní komise aj. Mezi hlavní úkoly Fóra patří zjednodušení samotné procedury řešení sporů, a to na základě „Arbitration Convention“ (Arbitrážní konvence – Úmluva o zamezení dvojího zdanění v souvislosti s úpravou zisků sdružených podniků), ke které by měla naše země přistoupit nejpozději do dvou let po vstupu do EU.

## Mezinárodní spolupráce při správě daně z přidané hodnoty

Rok 2003 představoval pro daňovou správu završení přípravných činností pro zavedení mezinárodní administrativní spolupráce v oblasti daně z přidané hodnoty (dále jen DPH). Veškeré činnosti v dané oblasti byly zacíleny na zavedení přechodného režimu DPH po vstupu České republiky do Evropské unie a na vývoj systému VIES (VAT Information Exchange System).

V oblasti informačních systémů došlo k výraznému pokroku při vývoji příslušných národních aplikací podporujících výměnu informací o intrakomunitárních obchodech ve vztahu ke všem členským státům EU. V březnu 2003 proběhlo připojení národního komunikačního uzlu VIES s branou společné komunikační sítě EU, prostřednictvím které probíhalo do konce roku 2003 testování národních aplikací systému VIES. Pro komunikaci s tímto systémem byl rovněž upraven Automatizovaný daňový informační systém (ADIS), tak aby byla data týkající se obchodů v rámci EU přímo dostupná až z úrovně finančních úřadů.

Velká část pozornosti daňové správy byla v roce 2003 věnována proškolení pracovníků územních finančních orgánů s ohledem na nové postupy při správě DPH po vstupu České republiky do EU. Od září 2003 byla započata fáze detailního informování pracovníků vyměřovacích a kontrolních oddělení finančních úřadů, jakož i vedoucích a řídicích pracovníků.



Rovněž byla zintenzivněna externí komunikace ve vztahu k novým povinnostem plátců DPH po vstupu České republiky do EU, a to formou vystavování aktuálních informací na pracovištích finančních úřadů a finančních ředitelství a v elektronické podobě na internetových stránkách Ústředního finančního a daňového ředitelství. Pro získání podrobných informací byla rovněž veřejností hojně využívána informační telefonická linka a e-mailová adresa.

V rámci mezinárodní spolupráce byla dále organizována řada interních aktivit s cílem seznámení pracovníků daňové správy s praktickými zkušenostmi při správě DPH v jiných členských zemích EU.

V dubnu 2003 proběhlo setkání zástupců francouzského CLO se zástupci české daňové správy ve Vzdělávacím zařízení Smilovice (VZ Smilovice), jehož cílem bylo získání přehledu o fungování francouzského CLO.

V říjnu 2003 se konalo ve VZ Smilovice setkání pracovníků české daňové správy se zástupci britské daňové správy „HM Customs and Excise“, kde byla diskutována problematika boje s daňovými úniky v oblasti „Carousel frauds“ (Řetězcové daňové podvody u DPH).

Na tuto akci navázala v listopadu 2003 videokonference, taktéž ve spolupráci s britskými odborníky na odhalování tohoto typu daňových úniků, která byla přenášena na vybraná pracoviště všech finančních ředitelství, aby měli i pracovníci finančních ředitelství či jim podřízených finančních úřadů možnost seznámit se s daným problémem. Videokonference, které se zúčastnilo cca 200 pracovníků z územních finančních orgánů a asi 25 pracovníků ÚFDŘ, byla účastníky hodnocena velmi kladně. V prosinci 2003 byl ve spolupráci se CLO Nizozemí uspořádán seminář na využití dat ze systému VIES. Seminář byl tematicky rozdělen do dvou částí. Praktické části se účastnili metodici finančních ředitelství, technická část byla věnována pracovníkům z oblasti informačních technologií.

V roce 2003 se pracovníci daňové správy intenzivně zapojili do akcí realizovaných v rámci komunitárního programu FISCALIS s cílem vzájemné výměny zkušeností v rámci EU. V průběhu roku 2003 se aktivit programu FISCALIS zúčastnilo celkem 58 pracovníků české daňové správy. Konkrétně se jednalo o 28 účastníků seminářů, 20 účastníků výměnných stáží a dalších 10 pracovníků, kteří participovali na ostatních akcích, např. v projektových skupinách. Česká republika naopak formou výměny hostila čtyři pracovníky zahraničních daňových správ.

## Mezinárodní smlouvy o zamezení dvojímu zdanění

Jedním z cílů české zahraniční politiky je rozvoj všestranných a vzájemně výhodných hospodářských vztahů. Aby se omezilo daňové zatížení a vyloučilo mezinárodní dvojí zdanění, ke kterému dochází v hospodářských, obchodních a kulturních stycích a které působí nepříznivě na rozvoj vzájemné hospodářské spolupráce, je mezi státy obvyklé sjednat smlouvy o zamezení dvojího zdanění. Česká republika má doposud v platnosti již více než 65 takovýchto mezinárodních daňových smluv, přičemž další se připravují.

## Platnost nových smluv

V roce 2003 vstoupily v platnost tři nové smlouvy o zamezení dvojího zdanění – smlouva s Filipíny, smlouva s Tureckem a nová smlouva se Slovenskem, která od 1. 1. 2004 nahradila ve vzájemných daňových vztazích do té doby uplatňovanou smlouvu z roku 1993. V témže roce byla podepsána nová smlouva o zamezení dvojího zdanění s Francií, která by mohla být platná již v roce 2004.

## Projednávání nových smluv

V roce 2003 se uskutečnilo 1. kolo expertních jednání o nové smlouvě s Norskem, která by měla nahradit stávající smlouvu z roku 1979. Dále se uskutečnilo 1. kolo jednání s Ázerbajdžánem a 2. kolo jednání s Chile a se Sýrií. V listopadu 2003 se mělo konat jednání s Kyprem, které však kyperská strana na poslední chvíli odvolala.

Na expertní úrovni byla v roce 2003 dojednána smlouva se Srbskem a Černou Horou. Korespondenční cestou byl v daném období dojednán Protokol k platné smlouvě o zamezení dvojího zdanění s Moldávií, jehož hlavním smyslem je rozšíření výměny informací na oblast daní všeho druhu a pojmenování (včetně např. DPH). Sjednání obdobného protokolu bylo navrženo i dalším státům, např. Rusku, Ukrajině, Bělorusku.

Ve vládě ČR byly v roce 2003 odsouhlaseny smlouvy o zamezení dvojího zdanění s Jordánskem a s Turkmenistánem.

V průběhu roku 2003 bylo vypracováno několik Pokynů a Sdělení, následně publikovaných ve Finančním zpravodaji. Jedná se zejména o Pokyn D-248 „Sdělení k nové smlouvě o zamezení dvojího zdanění se Slovenskou republikou“ a Pokyn D-255 „Sdělení ke smlouvě o zamezení dvojího zdanění s Belgickým královstvím“. Dále bylo publikováno „Sdělení k aktualizaci OECD vzorové smlouvy o zamezení dvojího zdanění“ a „Sdělení k uplatňování smlouvy o zamezení dvojího zdanění s Italskou republikou“.

## Modernizace daňové správy

Rok 2003 znamenal pro oblast „Modernizace daňové správy“ další krok vedoucí k zefektivnění činnosti daňové správy ve snaze co nejvíce zvýšit připravenost české daňové správy ke vstupu do Evropské unie. Oblasti, kterým česká daňová správa věnovala zvýšenou pozornost, byly zaměřeny především na komunikaci, zlepšení úrovně poskytování služeb daňové veřejnosti, daňovou kontrolu a také na oblast informačních technologií.

V rámci zlepšení komunikace a úrovně poskytování služeb daňové veřejnosti byly v březnu 2003 zpřístupněny nové internetové stránky české daňové správy, resp. Ústředního finančního a daňového ředitelství. Daňová správa učinila své internetové stránky jedním z hlavních zdrojů základních informací z daňové oblasti. K tomuto kroku se odhodlala na základě provedeného průzkumu vybraného segmentu daňových poplatníků a plátců. Z tohoto průzkumu vyplynulo, že 69% dotázaných označilo Internet za médium, prostřednictvím kterého by základní informace o daních získávali nejraději.

Na výše zmíněných internetových stránkách může daňová veřejnost najít informace z daňové oblasti a může jejich prostřednictvím podávat daňová přiznání elektronickou cestou, a to u daně z přidané hodnoty, daně silniční a daně z nemovitostí. Ke vzdělávání a ověření znalostí z daňové problematiky je také dostupný vzdělávací softwarový program „TaxTest“.

Zásadní rekonstrukcí prošly intranetové stránky, které slouží jako jeden z primárních zdrojů informací pro pracovníky české daňové správy.

V oblasti informačních technologií i nadále probíhala práce na centralizaci dat v systému Automatizovaného daňového informačního systému s cílem vytvoření obsáhlých databází pro provádění analýz, které napomohou včasnému odhalení rizik při správě daní. V této souvislosti je třeba zmínit existenci propracovaného softwarového programu, který využívá údaje z výše zmiňovaných analýz a který je zaměřen na výběr daňových subjektů k daňové kontrole.

V průběhu roku 2003 došlo k propojení daňové správy s registry, které jsou spravovány jinými orgány státní správy. Jedná se o registr obyvatelstva, evidenci úpadců (daňový poplatníci, na které bylo vyhlášeno konkurzní řízení nebo jejichž firma se nachází v likvidaci), obchodní rejstřík a také o registr jednotných celních deklarací. Jedním z dalších kroků je vzájemné propojení registru nemovitostí a údajů v daňových přiznáních u daně z příjmů fyzických i právnických osob.

V červnu 2003 se uskutečnil slavnostní večer u příležitosti ocenění právnických osob, které se v roce 2002 nejvýznamnější měrou zasloužily



o naplňování daňových příjmů veřejných rozpočtů.

Tohoto slavnostního večera se kromě ministra financí Mgr. Bohuslava Sobotky zúčastnil i ministr průmyslu a obchodu Ing. Milan Urban, ústřední ředitel Ing. Bc. Robert Szurman a další představitelé vrcholového vedení Ministerstva financí. Z rukou výše jmenovaných převzali zástupci dvaceti právnických osob ocenění a zároveň i poděkování za vzorné plnění daňových povinností v roce 2002. Ministr financí vyjádřil myšlenku směřující k založení tradice takového druhu ocenění.

## Mezinárodní spolupráce daňových správ

Mezinárodní spolupráce daňových správ patří k oblastem, které jsou pro českou daňovou správu prioritní. V dnešním světě propojování národních ekonomik, přelévání kapitálu a rozvoje mezinárodního obchodu se daňové správy nemohou navzájem izolovat, a být tak odtrženy od sdílení svých zkušeností a postupů. V současné době je naopak nutné sledovat celosvětové trendy a neomezovat se na řešení vznikající nebo aplikovaná pouze v rámci určitého území.

Rok 2003 byl zaměřen na rozvoj spolupráce s daňovou správou Slovenské republiky, Francie, Velké Británie a Holandska.

## Spolupráce s daňovou správou Francie

Spolupráce mezi českou a francouzskou daňovou správou pokračovala projektem „Twinning light“ zaměřeným na oblast „Organizace a řízení daňové správy“. Tento projekt byl zahájen na podzim roku 2002.

Cílem projektu bylo získání informací a zkušeností při strategickém a operativním plánování, při hodnocení výkonnosti pracovníků daňové správy, seznámení se s organizační strukturou, principy řízení a financování daňové správy ve Francii a v neposlední řadě seznámení se systémy poskytování služeb daňovým subjektům. Součástí tohoto projektu byla studijní návštěva zástupců české daňové správy ve Francii, která se uskutečnila počátkem roku 2003.



Účastníci studijní cesty v rámci projektu „Twinning light“.

První řada zleva: Ing. Radim Bláha, vedoucí oddělení „Mezinárodní spolupráce při správě přímých daní“; Chantal Cerdan, pracovnice odboru „Mezinárodní spolupráce“ na Generálním ředitelství daní v Paříži; Christine Nairaud, zástupkyně ředitelky odboru „Mezinárodní spolupráce“ na Generálním ředitelství daní v Paříži; Ing. Bronislav Mikel, zástupce ústředního ředitele ÚFDŘ a ředitel odboru „Mezinárodních daňových vztahů a modernizace daňové správy“; Ing. Bc. Robert Szurman, ústřední ředitel Ústředního finančního a daňového ředitelství; JUDr. Alena Holmesová, ředitelka odboru „Majetkových daní“; JUDr. Eva Horáková, ředitelka FŘ v Hradci Králové; Mgr. Blanka Černá, tlumočnice; Mgr. Eva Jettelová, tlumočnice.

Druhá řada zleva: Ing. Miroslav Čáslavský, ředitel FŘ v Brně; JUDr. Karel Mančál, ředitel FŘ pro hl. m. Prahu; Ing. Jan Novotný, ředitel FŘ v Českých Budějovicích; Mgr. Andrej Diky, pracovník oddělení „Modernizace daňové správy“; Ing. Emil Vojta, vedoucí oddělení „Modernizace daňové správy“; Jan Urban, ředitel odboru „Řízení územních finančních orgánů“; Ing. Jiří Hamouz, ředitel FŘ v Ústí nad Labem; Ing. Jaroslav Nevrlý, t.č. ředitel FŘ v Ostravě; Ing. Bohdan Kaprál, ředitel FŘ v Plzni; PhDr. Pavel Trnka, CSc., ředitel FŘ v Praze.

Na základě celkového hodnocení projektu, které proběhlo v březnu za účasti zástupců české daňové správy, francouzské daňové správy a delegace Evropské komise, byl tento projekt hodnocen jako velmi úspěšný a prospěšný.

Vzhledem k zájmu české i francouzské daňové správy i nadále vzájemnou spolupráci prohlubovat a rozvíjet proběhlo v průběhu roku 2003 mezi zástupci obou daňových správ několik jednání, jejichž výsledkem byla koncepce pro spolupráci na „centrální“ úrovni, tj. mezi Ústředním finančním a daňovým ředitelstvím a Generálním ředitelstvím daní v Paříži, a koncepce pro spolupráci na „regionální“ úrovni, tj. mezi dvěma vybranými Finančními ředitelstvími v České republice a dvěma Finančními ředitelstvími ve Francii. Předmětem této spolupráce bude výměna zkušeností a předávání si tzv. „dobré praxe“ v oblastech, které daňové správy vnímají jako prioritní. Očekává se, že realizace této spolupráce bude zahájena počátkem roku 2004.

## Spolupráce s daňovou správou Slovenské republiky

Intenzivně pokračovala spolupráce mezi českou a slovenskou daňovou správou. Pečet důležitosti a významu této spolupráce pro obě daňové správy vtisklo uzavření mezinárodní dohody „Ujednání o spolupráci v oblasti činnosti daňové správy mezi Ministerstvem financí České republiky a Ministerstvem financí Slovenské republiky“, ratifikované v lednu 2003 Ing. Bc. Robertem Szurmanem, ústředním ředitelem Ústředního finančního a daňového ředitelství, a Ing. Máriou Machovou, Ph.D., generální ředitelkou Daňového ředitelství v Banské Bystrici. Na základě tohoto ujednání proběhlo v průběhu roku 2003 několik společných seminářů, které byly organizovány podle zásady reciprocit buď na území České republiky, nebo Slovenské republiky.



Zástupci české a slovenské daňové správy, kteří se účastnili podpisu mezinárodní dohody „Ujednání o spolupráci v oblasti činnosti daňové správy mezi Ministerstvem financí České republiky a Ministerstvem financí Slovenské republiky“.

Zleva: Ing. Vasil Paňko, náměstek generální ředitelky pro daně; Ing. Bc. Robert Szurman, ústřední ředitel Ústředního finančního a daňového ředitelství; Ing. Mária Machová, Ph.D., generální ředitelka Daňového ředitelství Slovenské republiky; pan Jan Urban, ředitel odboru „Řízení územních finančních orgánů“; Ing. Bronislav Mikel, zástupce ústředního ředitele ÚFDŘ a ředitel odboru „Mezinárodních daňových vztahů a modernizace daňové správy“.

Trpělivost je základ

Nástroj se staví i několik měsíců.

## Spolupráce s daňovou správou Velké Británie

Česká daňová správa také navázala užší spolupráci s daňovou správou Velké Británie. V závěru roku 2003 proběhlo několik seminářů zaměřených na boj proti daňovým únikům. Vzhledem k jejich důležitosti a v zájmu zpřístupnění informací co nejširšímu okruhu specialistů na finančních ředitelstvích a finančních úřadech byla u jednoho ze seminářů použita forma tzv. „video konference“. V tomto trendu bude česká daňová správa i nadále pokračovat.

## Spolupráce s daňovou správou Holandska

Dalším partnerem, se kterým česká daňová správa navázala spolupráci, byla daňová správa Holandska. V průběhu prosince 2003 se uskutečnil seminář zaměřený na propojení informačních systémů daňové správy a využití systému VIES. Jelikož přáním obou daňových správ je pokračovat v této spolupráci, uvažuje se, že by se počátkem příštího roku konalo několik seminářů zaměřených na oblast řetězcových daňových podvodů a mezinárodní spolupráce při vymáhání daňových pohledávek.

## Česká daňová správa a mezinárodní daňové organizace

Podobně jako v minulých letech byla spolupráce s mezinárodními daňovými organizacemi zaměřena na rozvoj vztahů s mezinárodní daňovou organizací IOTA – „Evropská organizace daňových správ“ a CIAT – „Americká organizace daňových správ“.

## Česká daňová správa a IOTA

V rámci spolupráce s IOTA si česká daňová správa zvolila dva strategické cíle. Jedním bylo uspět v kandidatuře na uspořádání VIII. Valného shromáždění IOTA v roce 2004, a tím i získání prezidentského postu v této organizaci. Druhým strategickým cílem bylo co nejširší zapojení pracovníků české daňové správy do aktivit IOTA, vycházejících z jejího pracovního programu na rok 2003.

V době podání kandidatury byla Česká republika jednou z mnoha zemí, které se připravovaly na vstup do Evropského společenství. Skutečnost, že se Česká republika stane členem Evropského společenství, lze považovat za jeden z nejvýznamnějších milníků v její novodobé historii. Samotný vstup sebou přinese mnohé změny, které mohou proniknout do pracovního života zejména v oblasti mezinárodních daňových vztahů, a bylo možno předpokládat, že se tato skutečnost dotkne i organizace IOTA, neboť řada jejích členských států vstoupí do Evropského společenství ve stejném období jako Česká republika a lze počítat s tím, že je časem budou následovat i další země. Rok 2004 byl

## Česká daňová správa a CIAT

V rámci spolupráce s CIAT si česká daňová správa zvolila jeden strategický cíl: podniknout kroky směřující k přijetí české daňové správy do této mezinárodní daňové organizace.

CIAT je nezisková mezinárodní organizace daňových správ založená v roce 1967. Sídílí v Panamě, hlavním městě Panamské republiky.

Hlavním cílem této organizace je podpora spolupráce daňových správ členských zemí, poskytování prostoru pro diskusi, vytváření podmínek pro vzájemnou výměnu informací a zkušeností a pomoc v jejich úsilí dosáhnout vysokých integračních standardů, profesionalismu, výkonnosti, účinnosti a spolupráce. Zajišťuje pomoc při stanovení strategických cílů a zavádění klíčových modelů a systémů, které mohou napomoci rozvoji, modernizaci, růstu produktivity a výkonnosti daňových správ. CIAT poskytuje odbornou a poradenskou pomoc daňovým správám. V roce 2003 sdružovala daňové správy 34 zemí, z toho 29 zemí z kontinentu Severní a Jižní Ameriky a 5 evropských zemí.

Svým případným vstupem do CIAT by česká daňová správa chtěla přispět k rozvoji spolupráce mezi daňovými správami. S tím, že je nejen připravena naslouchat zkušenostem a moudrosti druhých, ale že je rovněž připravena poskytnout své zkušenosti a postupy, které při správě daní používá.

V roce 2003 proběhlo několik jednání týkajících se možného členství české daňové správy v této mezinárodní organizaci. Jako nejbližší možný termín přijetí České republiky do CIAT se jeví březen 2004, na 38. Valném shromáždění CIAT, které se bude konat v Bolívii.

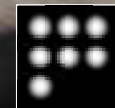
v očekávání vzniku nových vzebr, možná i nového stylu práce, hledání nového poslání a hlubšího naslouchání potřeb jednotlivých členů IOTA. Česká daňová správa, vedena v kontextu výše očekávaných událostí pocitem vnitřní zodpovědnosti za rozvoj této organizace, vyjádřila svůj zájem na uspořádání Valného shromáždění, a tím i na obsazení postu prezidenta. IOTA musí umět naslouchat vlastním členům a jejich potřebám, bez ohledu na to, zda vstoupí do Evropského společenství v příštím nebo v některém z dalších roků, a měla by být, zejména v roce 2004, partnerem Evropské komisi a jiným institucím.

V září roku 2003 byl na VII. Valném shromáždění IOTA, které se konalo v estonském Tallinnu, zvolen Ing. Bc. Robert Szurman, ústřední ředitel Ústředního finančního a daňového ředitelství, prezidentem IOTA, čímž byla Česká republika již podruhé (poprvé v roce 2001) zvolena za prezidentskou zemi této organizace. V souladu se stanovami IOTA se tak Česká republika stala zemí, která bude hostit a pořádat VIII. Valné shromáždění této organizace v roce 2004.



*Předávací ceremonie „Prezidenství IOTA“ za přítomnosti odstoupivšího „Prezidenta IOTA“, pana Aivara Sõerda, generálního ředitele estonské daňové správy, a nově zvoleného „Prezidenta IOTA“, pana Ing. Bc. Roberta Szurmana, ústředního ředitele české daňové správy.*

Pokud jde o strategický cíl co nejvíce zapojit pracovníky české daňové správy do aktivit IOTA, lze říci, že se v roce 2003 akcí pořádaných IOTA zúčastnilo 20 pracovníků české daňové správy, což ve srovnání s rokem 2002 představuje nárůst 25%. Česká daňová správa považuje účast svých pracovníků na těchto pracovních jednáních za příležitost k čerpání a předávání informací a zkušeností v rámci správy daní.



**Najdi způsob,  
jak věci  
vysvětlit tak,  
aby je pochopil  
každý**

18

*Značky na dřevě i po desetiletích pomáhají pochopit záměr.*

## Vzdělávání zaměstnanců daňové správy

I v roce 2003 zajišťovalo Ministerstvo financí vzdělávání zaměstnanců ÚFO po stránce koncepční, metodické, obsahové, organizační a věcné. Systém vzdělávání i nadále vycházel z koncepce schválené vedením Ministerstva financí v roce 1996. Realizace výuky probíhala na podkladě průběžně aktualizovaných pedagogických dokumentů (učebních plánů a učebních osnov), propojených do trojstupňového systému, na který navazovaly aktualizací kurzy, kurzy pro metodiky a kurzy pro řídicí zaměstnance.

Cílem vzdělávání je osvojení a prohloubení vědomostí a získání dovedností v oblastech procesních postupů v daňové správě, aktivit upravených daňovými zákony a stanovených organizačním řádem územních finančních orgánů.

V souvislosti s připravovaným začleněním České republiky do Evropské unie byl poslední tři roky kladen mimořádný důraz na plnění Usnesení vlády České republiky číslo 841/1999, bod II/1a ke vzdělávání o Evropské unii. V této oblasti dochází nejen k povinnému školení v obecné rovině, ale i k realizaci specifických odborných témat o činnosti daňových soustav zemí Evropské unie, práva Evropské unie a podpůrných informačních systémů, které jsou nezbytné při komunikaci mezi státy EU (např. modul VIES).

Realizace vzdělávacího procesu, tj. používání metod a forem vzdělávání, byla odvozena nejen z pedagogiky, ale i z poznatků o vzdělávání v zahraničních daňových správách. Vlastní výuka se uskutečnila prezenčním studiem, kombinovaným studiem a distančním studiem v převážně týdenních kurzech. Všechny kurzy prošly standardním experimentálním ověřováním. Zjišťování efektivity výuky probíhalo v rámci obvyklých didaktických postupů testy a anonymními dotazníky. Průběžné úpravy pedagogických dokumentů vycházely především z vyhodnocování anket účastníků všech kurzů, připomínek finančních ředitelství, návrhů lektorů a z poznatků získaných při metodických dohlídkách.

Jednotlivé profesní skupiny zaměstnanců byly vzdělávány zejména v oblasti správy daní, ekonomiky, účetnictví,

práva, psychologie, managementu, komunikace a výpočetní techniky.

Noví zaměstnanci územních finančních orgánů povinně absolvovali všeobecné vstupní školení, které má funkci adaptační, včetně distančního modulu o Evropské unii a distančního modulu o environmentálním minimu, u kterých je využívána forma e-learningu. Pak povinně procházeli jedním z profilujících kurzů typu B, zaměřeného na registraci daní, evidenci daní, vyměňování, správu daně z nemovitostí, správu daně dědické, darovací a z převodu nemovitostí, správu dotací, daňovou kontrolu a vymáhání. Vedle toho mohli noví zaměstnanci územních finančních orgánů absolvovat některý fakultativní kurz, zaměřený na účetnictví, podpůrné informační systémy, oceňování, komunikaci či základy práva.

Vzdělávací systém umožňoval pokračování odborného vzdělávání v některém z osmi odborných kurzů (druhý stupeň vzdělávání po jednoroční praxi). Obdobně tomu bylo i pro pracovníky v třetím roce pracovního poměru, kdy bylo ke studiu k dispozici 48 odborně specializačních kurzů (třetí stupeň).

Zkušení pracovníci, metodici Finančních ředitelství, včetně vedoucích oddělení a odborů územních finančních orgánů, mohli po čtyřleté praxi absolvovat výběrové odborné aktualizací kurzy.

K využívání služeb různých vzdělávacích agentur docházelo při výuce ve vzdělávacích zařízeních územních finančních orgánů výjimečně, pouze v oblastech, kde Ústřední finanční a daňové ředitelství nemohlo zajistit odbornou úroveň lektory z řad zaměstnanců resortu Ministerstva financí.

Efektivním pomocníkem při vzdělávání zaměstnanců územních finančních orgánů i při řešení konkrétních úkolů na daňovém úřadě zůstala i nadále pracovní a učební pomůcka „TaxTest“, která je k dispozici všem pracovníkům Ministerstva financí a územních finančních orgánů prostřednictvím Intranetu Ústředního finančního a daňového ředitelství, daňové veřejnosti pak prostřednictvím Internetu Ústředního finančního a daňového ředitelství.

## Informační technologie

### Automatizovaný daňový informační systém (ADIS)

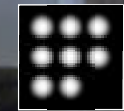
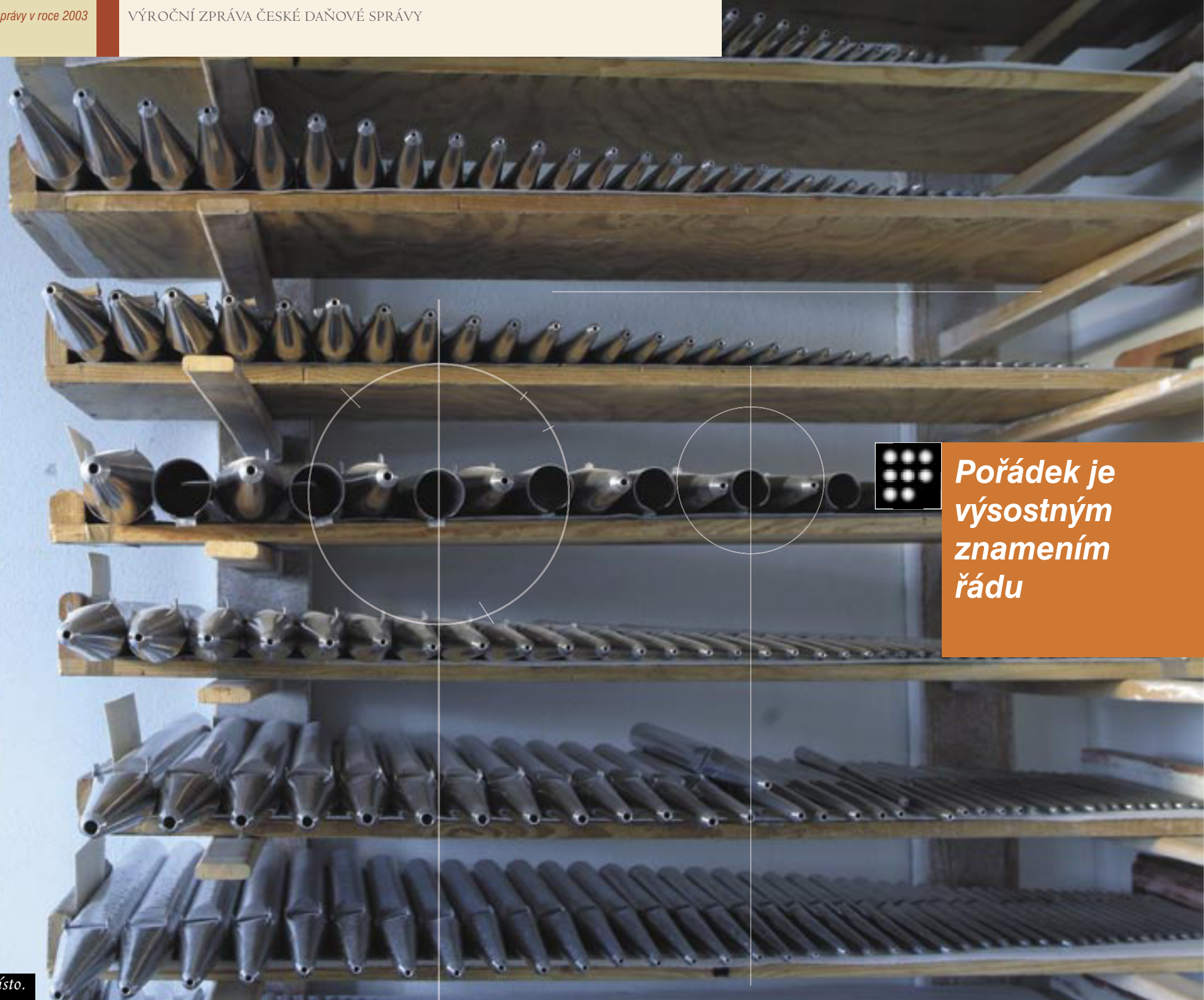
Automatizovaný daňový informační systém (ADIS) je aplikačně technickou podporou daňové správy s celorepublikovou působností, včetně jednotné technické infrastruktury. Aplikační verze programu se skládá z dílčích modulů pro zpracování daňových příznání jednotlivých daní, z modulů společných průřezových činností, které jsou potřebné pro správu, evidenci, vybírání a vymáhání daní, a z modulů nezbytné systémové podpory, včetně modulů pro elektronické zpracování písemností na Internetu daňové správy.

**V rámci plánovaného rozvoje ADIS byly v roce 2003 řešeny zejména tyto úlohy:**

- zapracování změn plynoucích z novel daňových zákonů spojených s úpravou daňového příznání, výstupních tiskopisů, výpočetních algoritmů apod.;
- elektronické podání daňového příznání k některým daním a obecné podání písemností pro daňovou správu s možností doručení prostřednictvím datové zprávy opatřené zaručeným elektronickým podpisem, včetně podání, která jsou odesílána uživatelem přímo z komerčních programů (např. účetních);
- vybudování aplikační podpory národního uzlu VIES a aplikační podpory pro výměnu informací o intrakomunitárních plněních v oblasti daně z přidané hodnoty v rámci přípravy informačních systémů na vstup ČR do EU;
- posilování a obnova hardware na všech úrovních daňové správy.

**Aplikační programové vybavení ADIS reagovalo i v loňském roce na legislativní změny nejen v oblasti daňových zákonů, ale i na ostatní změny v legislativě, které správu daní ovlivňují. V rámci dalšího vývoje automatizovaného daňového informačního systému se zaměříme zejména na následující oblasti:**

- úpravy systému vyplývající ze změn legislativy;
- zdokonalování podpory pro oblast kontrolních činností správy daní;
- příprava systému ADIS na automatizovanou výměnu informací z oblasti přímých daní dle doporučení OECD;
- řešení výměny informací o intrakomunitárních plněních v rámci systému VIES, budování kontrolních mechanismů do daňového řízení;
- podpora elektronického daňového řízení ve vazbě na platnou legislativu a další rozšíření elektronického podání, zejména pro oblast přímých daní;
- řešení aplikačních rozhraní na ostatní systémy státní správy v rámci zákonných nároků na poskytování informací.



**Pořádek je  
výsostným  
znamením  
řádu**

*Všechny díly mají své místo.*

## Kontakty na představitele české daňové správy v roce 2003



Ministerstvo financí  
Náměstkyně ministra financí - **Ing. Yvona Legierská**  
Letenská 15  
118 10 Praha 1  
e-mail: yvona.legierska@mfc.cz  
Tel.: +420 257 042 666  
Fax: +420 257 044 200



Ministerstvo financí - Ústřední finanční a daňové ředitelství  
Ústřední ředitel sekce - **Ing.Bc. Robert Szurman**  
Letenská 15  
118 10 Praha 1  
e-mail: robert.szurman@mfc.cz  
Tel.: +420 257 044 464  
Fax: +420 224 215 984



Odbor 49 – Mezinárodních daňových vztahů a modernizace daňové správy  
Zástupce ústředního ředitele sekce a ředitel:  
**Ing. Bronislav Mikel**  
Letenská 15  
118 10 Praha 1  
e-mail: bronislav.mikel@mfc.cz  
Tel.: +420 257 044 008  
Fax: +420 257 044 416



Odbor 18 – Nepřímých daní  
Ředitel: **Ing. Mgr. Olga Hochmannová**  
Letenská 15  
118 10 Praha 1  
e-mail: olga.hochmannova@mfc.cz  
Tel.: +420 257 043 225  
Fax: +420 257 043 048



Odbor 26 – Majetkových daní  
Ředitel: **JUDr. Alena Holmesová**  
Letenská 15  
118 10 Praha 1  
e-mail: alena.holmesova@mfc.cz  
Tel.: +420 257 043 232  
Fax: +420 257 042 344



Odbor 47 - Automatizace daňové soustavy a informačních technologií  
Ředitel: **Ing. Michal Faltýnek**  
Letenská 15  
118 10 Praha 1  
e-mail: michal.faltynek@mfc.cz  
Tel.: +420 257 044 348  
Fax: +420 257 044 393



Odbor 48 - Řízení územních finančních orgánů  
Ředitel: **Jan Urban**  
Letenská 15  
118 10 Praha 1  
e-mail: jan.urban@mfc.cz  
Tel.: +420 257 044 014  
Fax: +420 257 044 460



Odbor 52 – Správy daní  
Ředitel: **JUDr. Miloš Kolář**  
Letenská 15  
118 10 Praha 1  
e-mail: milos.kolar@mfc.cz  
Tel.: +420 257 042 373  
Fax: +420 257 044 054



Odbor 53 – Daně z příjmů fyzických osob a daně silniční  
Ředitel: **Mgr. Petr Pelech**  
Letenská 15  
118 10 Praha 1  
e-mail: petr.pelech@mfc.cz  
Tel.: +420 257 043 122  
Fax: +420 257 043 047



Odbor 54 – Daně z příjmů právnických osob  
Ředitel: **Ing. Stanislav Špringl**  
Letenská 15  
118 10 Praha 1  
e-mail: stanislav.springl@mfc.cz  
Tel.: +420 257 044 284  
Fax: +420 257 044 491



Finanční ředitelství pro hlavní město Prahu  
Ředitel: **JUDr. Karel Mančal**  
Štěpánská 28  
111 21 Praha  
Tel.: +420 224 041 111  
Fax: +420 222 232 160



Finanční ředitelství v Praze  
Ředitel: **PhDr. Pavel Trnka, CSc.**  
Žitná 12  
120 00 Praha 2  
Tel.: +420 257 004 111  
Fax: +420 257 004 200



Finanční ředitelství v Českých Budějovicích  
Ředitel: **Ing. Jan Novotný**  
Prokišova 5  
371 87 České Budějovice  
Tel.: +420 387 722 111  
Fax: +420 387 722 299



Finanční ředitelství v Plzni  
Ředitel: **Ing. Bohdan Kaprál**  
Hálkova 14  
305 72 Plzeň  
Tel.: +420 377 160 111  
Fax: +420 377 324 437



Finanční ředitelství v Ústí nad Labem  
Ředitel: **Ing. Jiří Hamouz**  
Velká hradební 61  
400 21 Ústí nad Labem  
Tel.: +420 475 252 111  
Fax: +420 475 220 030



Finanční ředitelství v Hradci Králové  
Ředitel: **JUDr. Eva Horáková**  
Horova 17  
500 02 Hradec Králové  
Tel.: +420 495 851 111  
Fax: +420 495 522 626



Finanční ředitelství v Brně  
Ředitel: **Ing. Miroslav Čáslavský**  
nám. Svobody 4  
602 00 Brno  
Tel.: +420 542 191 111  
Fax: +420 542 192 098



Finanční ředitelství v Ostravě  
Pověřený řízením: **Ing. Břetislav Šafarčík**  
Na Jízdárně 3  
728 38 Ostrava I  
Tel.: +420 596 651 111  
Fax: +420 596 611 785

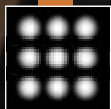
Internetové stránky Ministerstva financí:

[www.mfc.cz](http://www.mfc.cz)

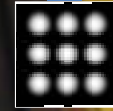
Internetové stránky české daňové správy:

<http://cds.mfc.cz>

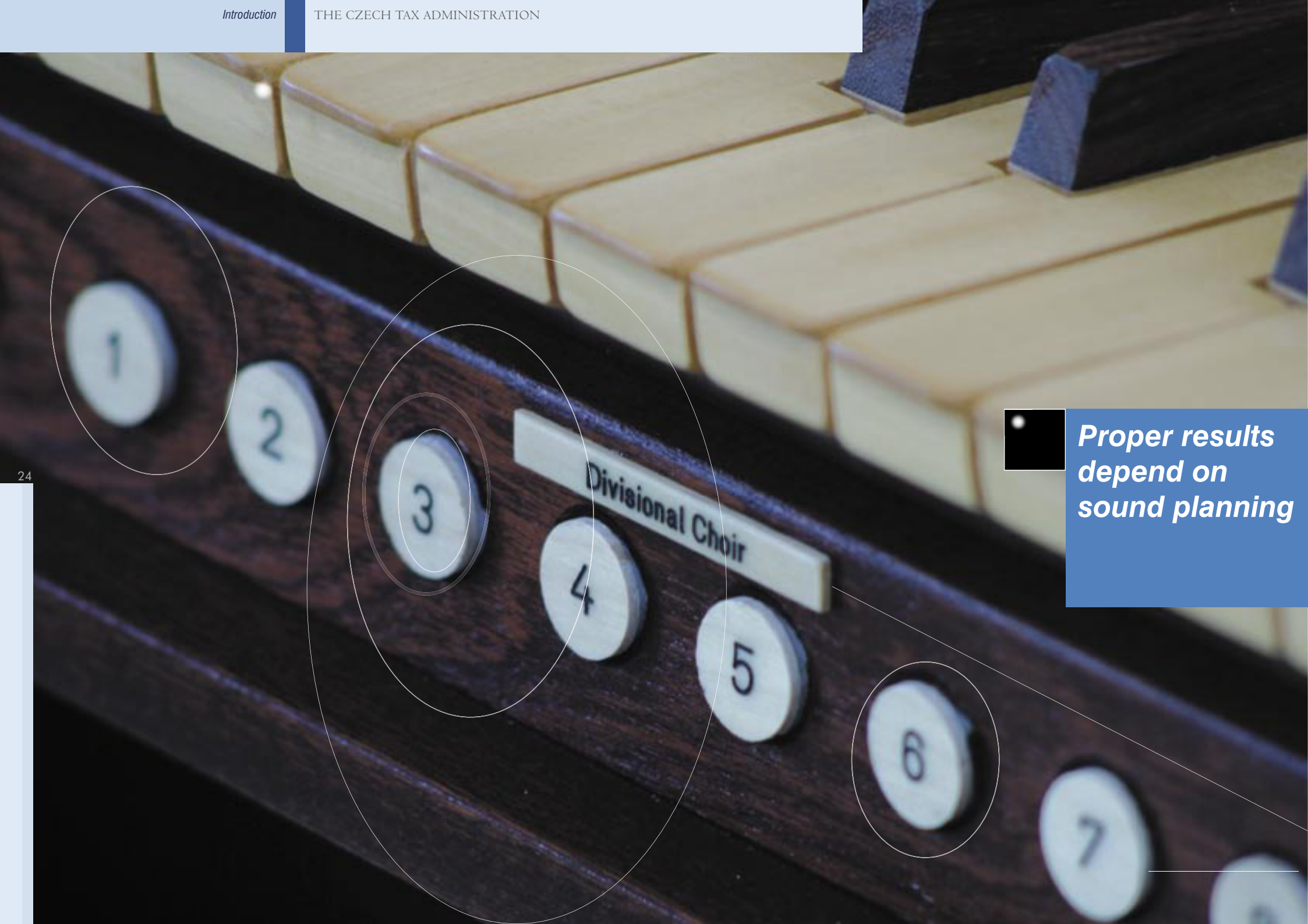




Česká daňová správa. **S dobrými pravidly přicházejí na svět dobré věci.**



***Proper results depend on sound planning.*** The Czech Tax Administration



*Proper results  
depend on  
sound planning*



## Introduction

Dear Ladies,  
Dear Gentlemen,

You are now reading the first lines of the "2003 Annual Report of the Czech Tax Administration". Through this material we would like to inform you about the most important development in 2003 in activities of the Czech Tax Administration.

If we look back in brief at the last year, we may state that the year was mostly under preparations for the accession of the Czech Republic to the European Union.

Without question this is a significant milestone in our history and has obviously also marked our legal activity. It was necessary to take the ultimate steps so that our tax legislation would be fully compliant with the require-

ments of the European Union. We could mention a number of legal regulations being affected by amendments within harmonization of the Czech and European legislation; however, from our side it was above all preparation of the brand new Value-Added Tax Act as well as crucial amendments in the Income Tax Act and Reserve Act. These acts have implemented regulations and recommendations of the European Union into our tax legislation concerning direct taxation.

Changes in the tax legislation did not obviously respond only to requirements on the part of the European Union. Amendments of the tax legislation also resumed a reform of public finance and thus we could name changes relating to a gradual decrease of the legal entity income tax rate, specification of the regulation on income taxation with an international element, creation of tax provisions on repairing tangible assets and other important areas of the same significance.

Nevertheless, the activities of the Tax Administration do not include only participation in the process of setting up legal regulations. The task of the Territorial Financial Authorities is the Tax Administration, i.e. the right to carry out measures necessary to a correct and complete finding, assessment and fulfilment of tax liabilities, particularly the right to seek tax subjects, assess a tax, collect, account, claim and control the fulfilment in the assigned amount and time. Apart from regular acts within the Tax Administration, specially orientated actions were executed in 2003. For example it was verification of the tax obligation fulfilment in such specific areas such as accommodation services, the catering industry, the distribution and sale of alcohol, booth sale or international financial transactions. If it was necessary, we managed to coordinate our steps together with the Employment Bureau, Immigration Police and with other state bodies in one-time controls focused on issues related to illegal employment of foreigners.

As for the development of the tax income collection, it can be stated that in 2003 the trend of growing tax income collection has been retained. It is worth mentioning that in the area of legal entity income tax for the year 2003, The Czech Tax Administration achieved the historically highest collection since the introduction of the new tax system in 1993.

As in the previous years, the Czech Tax Administration continued in its systematic activities leading to development of international tax affairs and modernization of the tax administration. In the sphere of international tax affairs, it was mainly activities relating to preparation of information exchange in the value-added tax after the accession of the Czech Republic to the European Union, activities leading to automated information exchange in the area of direct taxes as well as enlarging a number of Treaties for Avoidance of Double Taxation.

The results achieved in 2003 in the area of international tax affairs and modernization of the tax administration only confirm that at present when national economies are interconnecting, international co-operation is expanding and the core approach to the tax public is changing, the modern tax administration cannot be isolated and separated from up-to-date methods of administration and procedures applied in foreign countries and thus from international tax co-operation itself.

If you leaf through the Annual Report, you will find out that you can find not only detailed information on issues, already mentioned, but also information digesting areas of the same importance within the activity of the Tax Administration. These are in particular control activities, information technologies, co-operation with bodies involved in criminal proceedings, and others. If we look to the future, then particularly the year 2004 will prove how much our preparation for the accession of the Czech Republic to the European Union was suc-

cessful and profound. Seamless functioning of the Tax Administration with respect to its integration into the structure of Tax Administrations in the European Union, our ability to communicate within and outside of this community and implement changes resulting from the EU legal system are going to be the principle challenges that we will face. New tasks resulting from a reform of public finance can also be expected, requiring searching for new approaches and methods in the Tax Administration.

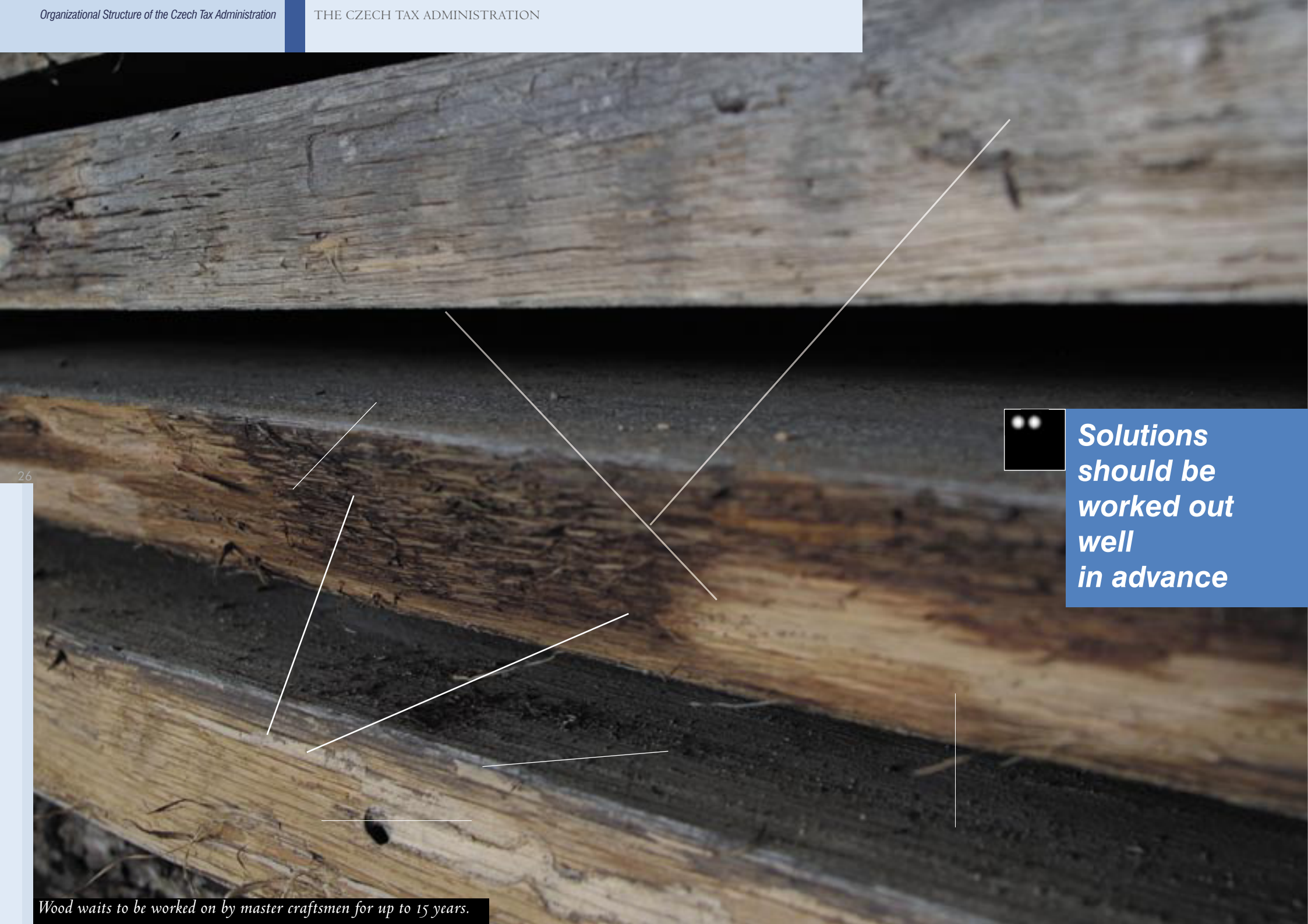
In conclusion, allow me to thank all employees of the Territorial Financial Authorities and the Central Financial and Tax Directorate for the work they have done in 2003. I am aware that the preparation of the Czech Republic for the EU accession often demanded changes in procedures, application of new approaches to solving the tax related issues, rapid orientation in the new situation while we were not allowed to forget that our routine work needed to be done precisely and in a responsible manner as usual. I appreciate their approach since we would not achieve such results without it. And what is the most important, such an approach is an investment and promise for the future. With such an approach it can be expected that we can meet demanding tasks while maintaining team co-operation, a clear management framework and job organization as well as mutual respect.

In April 2004

Ing. Bc. Robert Szurman

General Director of the

Central Financial and Tax Directorate

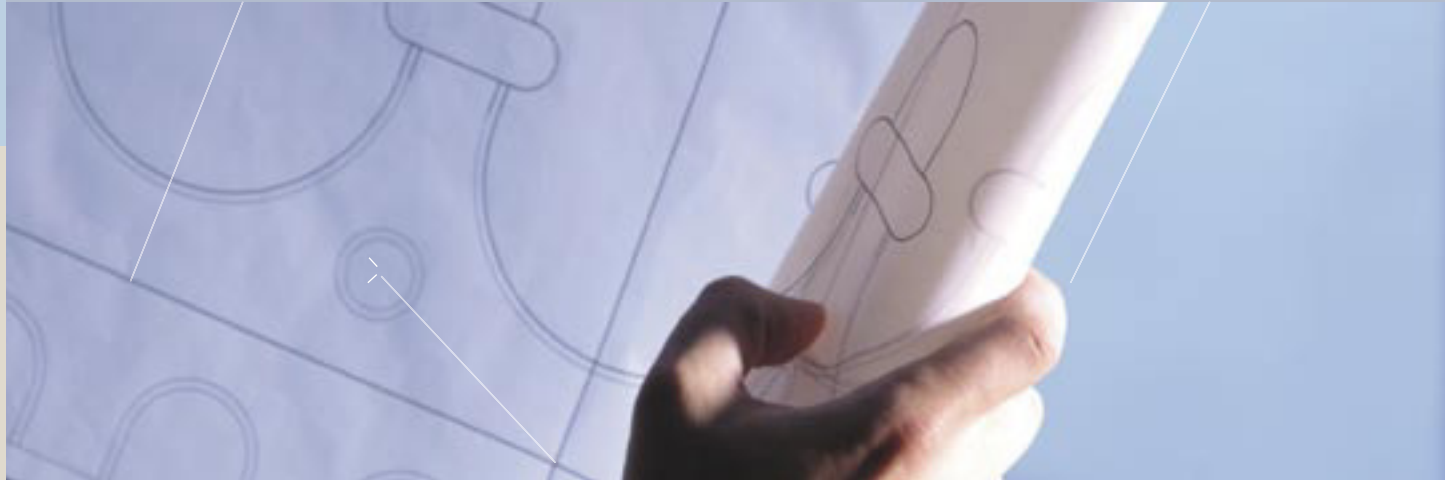


**Solutions  
should be  
worked out  
well  
in advance**

*Wood waits to be worked on by master craftsmen for up to 15 years.*

# Organizational Structure of the Czech Tax Administration

The central body of the Czech Tax Administration is the Central Financial and Tax Directorate (CFTD) established in 1995 by the Decision of the Minister of Finance as a section of the Ministry of Finance. The Central Financial and Tax Directorate manages 8 Financial Directorates. The system of the Territorial Financial Authorities was established on 1st January 1991 by the Act No. 531/1990 Coll., on the Territorial Financial Authorities. Currently 8 Financial Directorates operate 222 Tax Offices forming the system of the Territorial Financial Authorities.



## Central Financial and Tax Directorate

The Central Financial and Tax Directorate provides above all the following activities:

- controls the administration of all taxes,
- manages the Financial Directorates and examines their decisions issued in administration proceedings,
- in some cases conducts operations otherwise falling into cognizance of the Territorial Financial Authorities or may take part in conducting these operations,
- provides analytical, conceptual and legislative activities related to the tax legislation, tax administration and direct management of the automation of the tax agenda.

In connection with the development of the Czech Tax Administration, a change occurred in the organizational structure of the Central Financial and Tax Directorate. Until 2001, the CFTD was comprised of four departments. In February 2002, a fundamental organizational change was done merging previously than separate working "legislative" tax departments and the "tax administration operation" departments within the Ministry. The organizational structure of the Central Financial and Tax Directorate was expanded from four to eight departments. Based on the Resolution of the Government of the Czech Republic in the framework of the Government's programme for fighting against corruption, the organizational structure of the Central Financial and Tax Directorate was amended in 2003 by adding a new separate department. The organizational structure of the Central Financial and Tax Directorate is shown in Annex I.

## Financial Directorates

The Financial Directorates (FD) are bodies of the Tax Administration having regional competencies and superior to the Tax Offices. The director of each respective Financial Directorate, who is appointed and removed by the Minister of Finance, is responsible for the operation of a Financial Directorate under his charge. The structure of the Financial Directorate is shown in Annex II.

The Financial Directorates provide the following activities:

- manage the Tax Offices,
- conduct the tax administration,
- examine decisions of the Tax Offices issued in administration proceedings,
- conduct financial audits,
- conduct price control,
- conduct tax delinquency proceedings,
- take decisions on validity and amount of claims on taxes, tax payments and other incomes in bankruptcy proceedings controlled by them,
- in well-founded cases conduct operations otherwise falling into cognizance of the Tax Offices or may take part in conducting these operations,
- process data gained from operation of the Territorial Financial Authorities in their territories

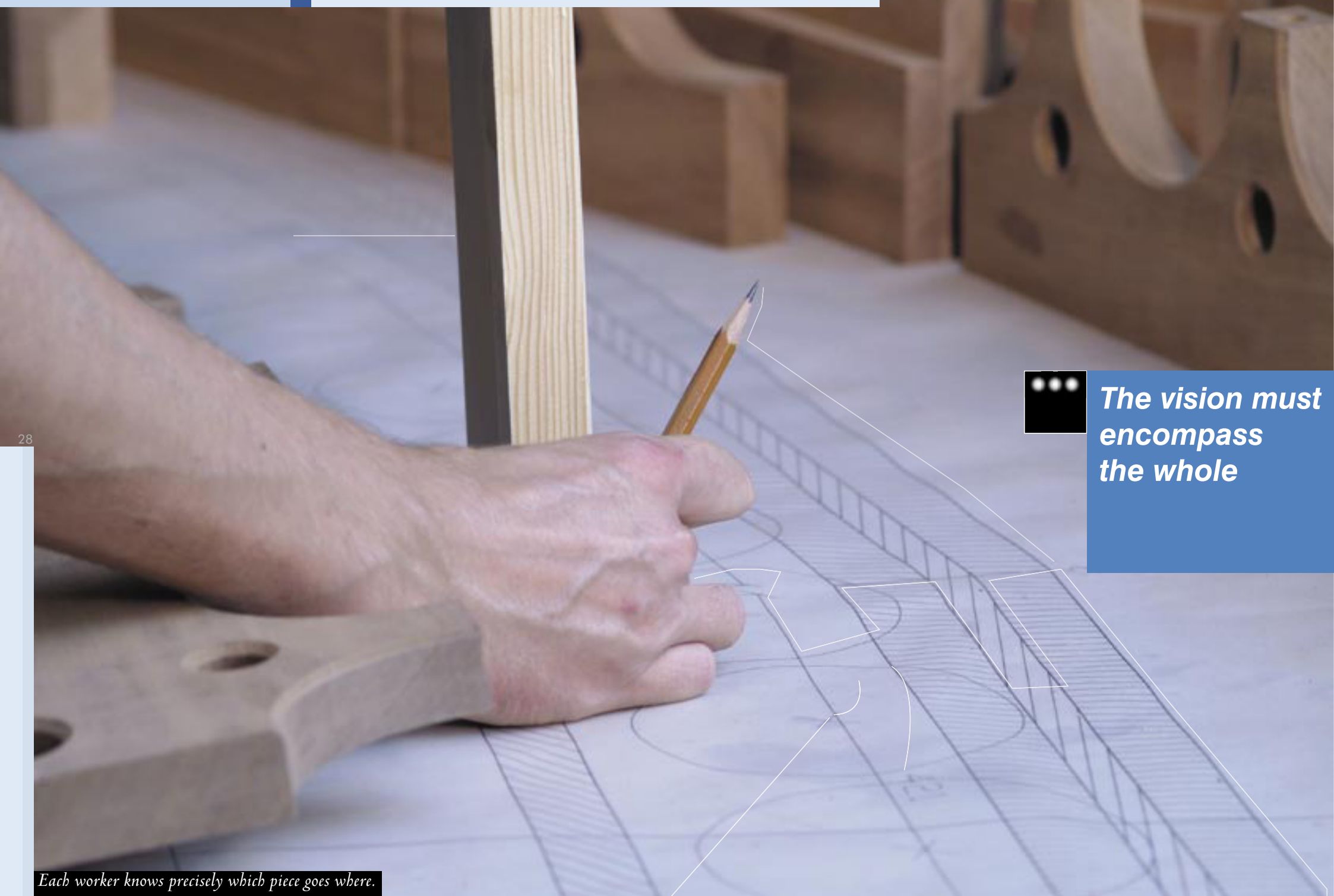
As in the previous years also in 2003, the Tax Offices were managed by the Financial Directorate for the Capital of Prague, the Financial Directorate in Prague, the Financial Directorate in Plzeň, the Financial Directorate in Ústí nad Labem, the Financial Directorate in Hradec Králové, the Financial Directorate in Brno, and the Financial Directorate in Ostrava.

## Tax Offices

The Tax Offices (TO) represent the territorial organizational units of the first stage in the Czech Tax Administration. In charge of their activities there is a director for each relevant Tax Office, who is appointed and removed by the director of the competent Financial Directorate. The structure of the Tax Office is shown in Annex III.

The Tax Offices provide the following activities:

- conduct the administration of taxes, tax payments and advance payments including their attributions and administrative charges imposed by them,
- administer subventions,
- conduct proceedings on tax delinquency within their field of activity,
- collect and enforce transfers, charges, payments, remunerations, fines and penalties,
- impose fines,
- take decisions on validity and amount of claims on taxes, tax payments and other revenues in bankruptcy proceedings controlled by them,
- based on the Authorization of the Ministry of Finance provide international assistance in the Tax Administration, carry out enforcement of pecuniary claims or conduct activities aiming at their enforcement.



***The vision must encompass the whole***

*Each worker knows precisely which piece goes where.*

## Employees of the Tax Administration

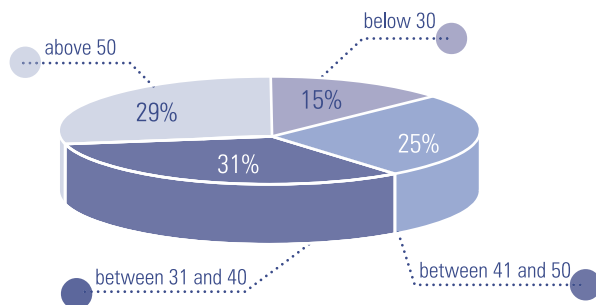
As at the last day of 2003, the Czech Tax Administration had staff of 16,005 employees in total of whom the total number of employees of the Central Financial and Tax Directorate was 324.

From the comparison of this number with the state in the previous years, it can be stated that till 2002 the number of employees was slightly increasing on average by about 5 percent on an yearly basis. However, the total number of employees in the Czech Tax Administration decreased in 2003 and it can be presumed that this trend will continue also in the forthcoming period.

The development of the number of employees in respective years

Year	1998	1999	2000	2001	2002	2003
The number of employees in total – TO, FD, CFTD	14 307	14 302	14 832	15 826	16 013	16 005

### Age structure of employees of the Territorial Financial Authorities

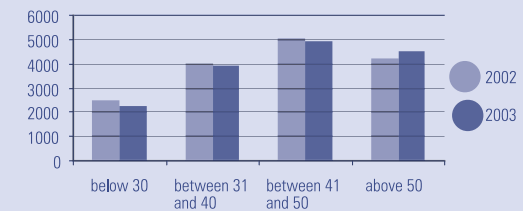


The statistical data on the age structure of employees the Territorial Financial Authorities show that in 2003, 15 percent of the employees of the Financial Directorates and Tax Offices were under 30 years, 31 percent between 31 and 40 years, 25 percent were between 41 and 50 years, and 29 percent were above 50 years.

In comparison to 2002, it is apparent that a slight increase occurred in the category of employees over 51 years.

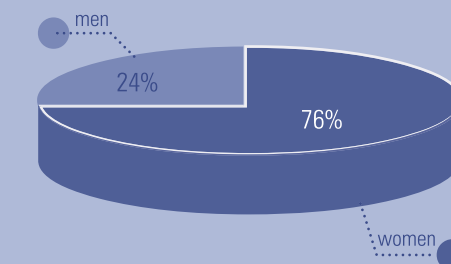
As regards fluctuation of the staff, the rate of fluctuation amounted to the value of 3 per cent in 2003, which is less by almost one per cent compared to 2002. Based on the development in the last three years, it is evident that the rate of fluctuation is gradually decreasing. It culminated in 2001 when it reached the value of 4.2 per cent, however, already in the next year the rate of fluctuation dropped to 3.9 per cent. Last year, the Tax Administration had 32 per cent of university-graduated employees, which was the same figure as in 2000-2002.

Development of the age structure of employees of the Territorial Financial Authorities in 2002 and 2003



The share of men and women working in the Czech Tax Administration is constant over the long-term period. As in the previous years in 2003 there were 76 per cent of women and 24 per cent of men.

Employees of the tax administration according to the sex (as of the end of 2003)







**Carefully  
weigh  
and balance**

*There is a tried and true method of determining the amount of metal in an alloy.*

## Tax Subjects

The tax subject is, under the Act No. 337/1992 Coll., on Administration of Taxes and Fees, a taxpayer, a payer and a legal successor of a natural or legal person, which is as the tax subject defined by the law. The

taxpayer is under the law a person, whose earnings, properties or acts are submitted to the tax. The payer is a person, who under the own proprietary liability transfers the tax payment collected or deducted from taxpayers to the tax administrator.

In this case, the number of tax subjects is understood to be the number of the so-called personal tax accounts. A competent tax administrator keeps a personal tax account for each taxpayer or payer separately for individual types of revenues (taxes). It means that one taxpayer or payer may have several personal accounts according to how many types of tax returns, statements or other documents necessary for the tax assessment he/she is obliged to submit in the monitored period.

The numbers of tax subjects in the years 2002 - 2003 are given in the following table, divided by individual types of taxes:

Type of Revenue	Number of Tax Subjects		Difference	Index 2003/2002
	2002	2003		
Value-added tax	433 837	434 882	1 045	1,00
Consumption tax	4 858	4 642	-216	0,96
Legal entity income tax	321 487	430 818	19 331	1,06
Natural person income tax from tax return	2 877 730	3 054 220	176 490	1,06
Natural person income tax from employment	577 916	603 736	25 820	1,04
Income tax – special rate (§ 36)	409 328	435 248	25 920	1,06
Real estate tax	2 954 761	3 047 547	92 786	1,03
Inheritance tax, Gift tax and Real estate transfer tax	439 852	445 078	5 226	1,01
Road tax	970 825	1 013 496	42 671	1,04
IN TOTAL	8 990 594	9 379 667	389 073	1,04

The data in the above mentioned table demonstrate that the number of tax subjects shows a slightly increasing trend. The total increase in the number of tax subjects was 389,073 in 2003 against 2002, which represents a growth of 4 percent. The highest increase in the number of tax subjects (by 6 percent) was achieved in the natural person income tax from tax return, legal entity income tax and income tax collected in the form of deduction according to a special rate.

The following table illustrates numbers of registered tax subjects for the most important types of taxes in individual Financial Directorates in 2003:

Numbers of registered tax subjects for the most important types of taxes in 2003				
Financial Directorate	Natural Person Income Tax	Legal Entity Income Tax	VAT	Real Estate Tax
for the Capital of Prague	443 899	97 785	77 735	192 355
in Prague	332 873	30 542	50 186	472 832
in České Budějovice	199 976	18 207	26 658	218 464
in Plzeň	251 644	24 755	33 216	289 504
in Ústí nad Labem	341 355	31 521	44 400	349 571
in Hradec Králové	323 196	28 103	45 512	343 152
in Brno	662 989	68 458	95 149	718 263
in Ostrava	498 288	41 447	61 999	464 406
In Total	3 054 220	340 818	434 882	3 047 547



## Tax Obligations

The Central Financial and Tax Directorate, Financial Directorates and Tax Offices form the system of financial bodies with the responsibility for collection of tax revenues.

The total tax revenues in 2003 increased in comparison with 2002 approximately by CZK 16,784 million, which represents a year-to-year increase by 8.04 percent. The rise in 2003 is caused particularly by an increase in the collection of the natural person income tax from employment (by CZK 8,062 million), the legal entity income tax (by CZK 6,241 million) and the total collection of the consumption taxes (by CZK 4,488 million). The significant growth in the collection of the income tax in 2003 was due mainly to the deduction according to a special rate of the income tax from the sources in the Czech Republic (by CZK 3,870 million). In addition, there was an increase in the collection of the inheritance tax by 16.3 percent and the real estate transfer tax by 11.9 percent in 2003.

# Information on Tax Revenues for the Most Considerable Taxes

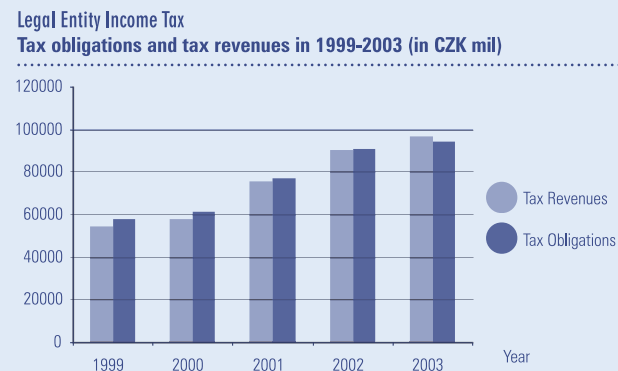
## Legal Entity Income Tax

In 2003 the Tax Offices in the Czech Republic collected the historically highest collection of the legal entity income tax (CZK 96,978 million) since the introduction of the new tax system in 1993. The 2003/2002 year-to-year rise in collection achieved 6.9 percent, which represents an amount of CZK 6,241 million. It was in line with the growing tendency in the collection started already in 1998 and it can be perceived as a confirmation of the long-term effect of legislative amendments adopted since 1998 and further specified since 2001, which to some extent limited opportunities for legal avoidance of tax liability (reserve creation, security operations, etc.)

As regards the rate of growth of the collection, it is evident that the maximum was achieved in the years 2000-2001, which was given particularly by an extraordinary and unrepeatable business transaction – sale of the transmission rights in 2000. During 2002 and 2003 the rate of growth of collection slowed down, affected among others by the catastrophic floods in 2002. Its consequences were softened also through tax allowances in the form of a postponed tax payment, remitting tax attribution, etc. In spite of these facts, the collection of the legal entity income tax reached a relatively high volume for the calendar year 2003.

A whole range of inversely acting factors influenced the total tax revenue in 2003. Reviewing the total collection achieved, it is evident that positive factors prevailed, especially growing business activities and related positive economic results realized by tax subjects from the field of banking, telecommunication, production and distribution of electricity, gas, steam and hot water, production of two-track vehicles and production of tobacco products and beer. A growing share of foreign investments in business activities of legal entities had a positive effect as well along with the very good economic results reported by tax subjects with foreign capital, a long-term gradual trend in increasing the share of existing business subjects fulfilling tax liabilities and improving payment discipline of the tax subjects. Perceived from the regional point of view, the decisive portion of the total amount of the legal entity income tax collected was realized by the Financial Directorate for the Capital of Prague. Within the scope of activities of this Financial Directorate, 47.5 percent of the national tax revenue was collected. The greatest amounts of the tax were paid by taxpayers coming from the field of banking, telecommunication, power engineering and gas fuel processing and by taxpayers operating wholesale activities.

The graph below illustrates the development of tax revenue collection and imposed tax obligations for the legal entity income tax in 1999 – 2003:



## Natural Person Income Tax from Employment

Growing wages resulting in the upward trend of monthly paid prepayments caused in particular an increase in the collection by CZK 8,062 million in the natural person income tax from employment. Starting new businesses and creating new jobs, which is on the other hand partially compensated by dismissals made by other subjects, has also an impact on the collection. No amendment of the Tax Act was passed in 2003 that could affect an increase in the collection (i.e. especially no change of rate or change of deductible items occurred).

The graph below illustrates the development of tax revenue collection and imposed tax obligations for the natural person income tax from employment in 1999 – 2003:

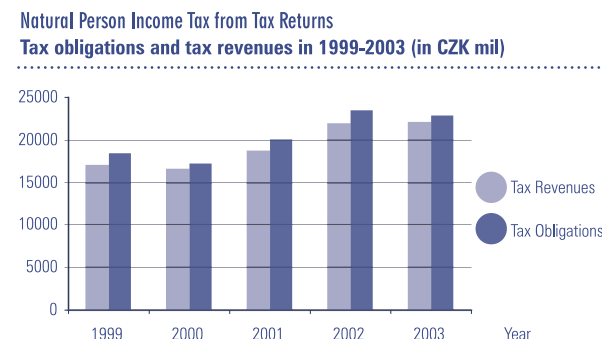


## Natural Person Income Tax from Tax Returns

The collection of the natural person income tax from returns in 2003 increased by CZK 230 million against 2002, which is not a significant amount in the total sum. No dominant factor had an influence on the slight growth of the collection. It reflects a number of partial factors, among others a decrease in the number of taxpayers claiming a loss deduction from the previous years. The tax obligation from the natural person income tax from tax returns for 2003 fall by CZK 566 million compared to 2002. Due to the information on intended changes of some acts (especially the Accounting Directives Act and the Income Tax Act), some entrepreneurs decided to reduce or close up their business activities as a natural person and transferred their activities to business companies already in 2002, where they act as employees of these firms.



The summary of tax revenues and imposed tax obligations for natural person income tax from tax returns in 1999 - 2003 is illustrated by the following graph:



## Value-Added Tax

In the Czech Republic the administration of the value-added tax is divided between the Tax Offices and Customs Offices. The value-added tax is collected by the Customs Offices on import of goods into the Czech Republic and on occasional bus transport in the country. The Tax Offices collect the value-added tax from taxable performance realized in the Czech Republic. The tax revenues for the Customs Offices are given by the amount of the tax collected by them. For the Tax Offices the tax revenues are given by the difference between the collected tax obligation itself and refunded excess tax deductions. The tax obligation itself is the tax excess from performance realized by the payer (tax on output) over the deduction of tax from performance received by the payer (tax on input) for an applicable tax period. The excess tax deduction is on the contrary the excess of the deduction of the tax on input over the tax on output for the applicable tax period.

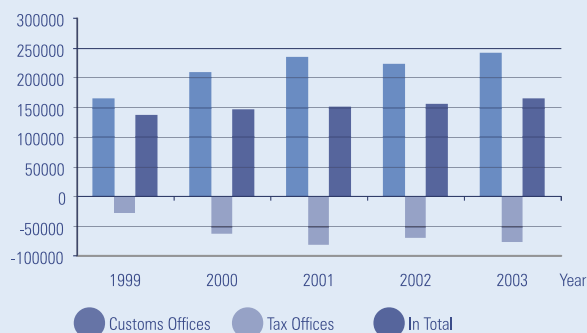
In view of the national budget revenue, the value-added tax is one of the fundamental taxes, since it covers about one third of the budget revenues. The total collection of the VAT in 2003 amounts to CZK 164,854 million.

From the below shown graph it is evident that the VAT collection in 2003 increased by 6.2 percent compared to 2002.

The tax administrator participates in the collection directly, which can be expressed for example by the amount of retrospective assessments based on controls or varied additional assessments, but also indirectly, since though without a specified impact on the national budget, executed investigations fulfil a preventive role with a tax subject resulting in the correctly acknowledged tax obligation.

A more detailed summary on tax revenues for VAT in 1999 – 2003 is illustrated by the graph below:

**Value-Added Tax**  
Development of tax revenues in 1999-2003 (in CZK mil)



## Property Taxes

The property taxes consist of the real estate tax, inheritance tax, gift tax and real estate transfer tax in the present tax system of the Czech Republic.

Compared to the previous taxable period, there were no legislative changes in the field of the property taxes and therefore a certain increase in the tax assessment and tax collection can be regarded as an impact of more efficient control and searching activities of the Territorial Financial Authorities. In 2003, the tax obligation rose to CZK 4,841 million, which is higher by CZK 201 million than in 2002. It reflects the long-term trend in the development of the property taxes without a substantial growth of the tax obligation. The reason is mainly an improved registration of the real estates held in the Real Estate Cadastre, i.e. improved quality of background information for tax proceedings as well as for control and searching activities of tax administrators.

Regarding the inheritance, gift and real estate transfer tax, the tax collection has risen by CZK 915 million in total against the situation in 2002. Of that sum, the real estate transfer tax created CZK 854 million, the gift tax CZK 47 million, and the inheritance tax CZK 14 million. In comparison with 2001 and 2002 (an increase by CZK 1,437 million), a certain decrease in the fulfilment of the total collection was recorded, however, after subsidence of the impacts of the procedural proceedings linked to findings of the Constitutional Court and followed by a transition to standardized assessment of temporarily postponed cases, the predicted slightly growing trend particularly in case of the collection of the real estate transfer tax has continued. In view of revenue from the stated property taxes, this tax is constantly of the highest importance and its share on the total revenues in 2003 stayed on 92 percent of the 2002 level. The development achieved corresponds with a relatively stable situation on the real estate market and reflects the value of real estate transfers as well as transfer frequency of real estates benefiting from relatively extensive legal exemption from taxation.

The development of the gift tax collection has confirmed a presumption of stable revenue totalling to about CZK 0.5 million, or a slight growth based on improved efficiency of enforcement activities and retrospective assessment of the cases previously deferred due to priority in solving cases contested by findings of the Constitutional Court.

As far as the inheritance tax concerns, the collection development is stagnating on the level of about CZK 100 million due to legal regulations in force (total exemption from taxation for relatives in direct line and spouses introduced by an act amendment effective since August 1998). This trend is predicted not to change, or even it may result in a drop in the collection since the number of heritage gained by the 2nd and 3rd group of taxpayers are absolutely minimal.

## Consumption Taxes

There are 5 types of consumption taxes in the tax system of the Czech Republic:

- consumption tax on alcohol
- consumption tax on beer
- consumption tax on wine
- consumption tax on tobacco products
- consumption tax on hydrocarbon fuels and lubricants.

The total collection of the consumption taxes realized in 2003 by the Tax Offices and Customs Offices amounted to CZK 84,179 million. Compared to 2002, it was more by CZK 4,694 million, which represents a year-to-year increase by 5.9 percent.

The Tax Offices collected CZK 43,099 million, which is more by CZK 4,487 million (11.6 per cent) compared to the previous year. The Customs Offices collected CZK 41,079 million, i.e. more by CZK 206 million than in 2002 (in increase in collection by 0.5 percent against 2002).

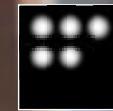
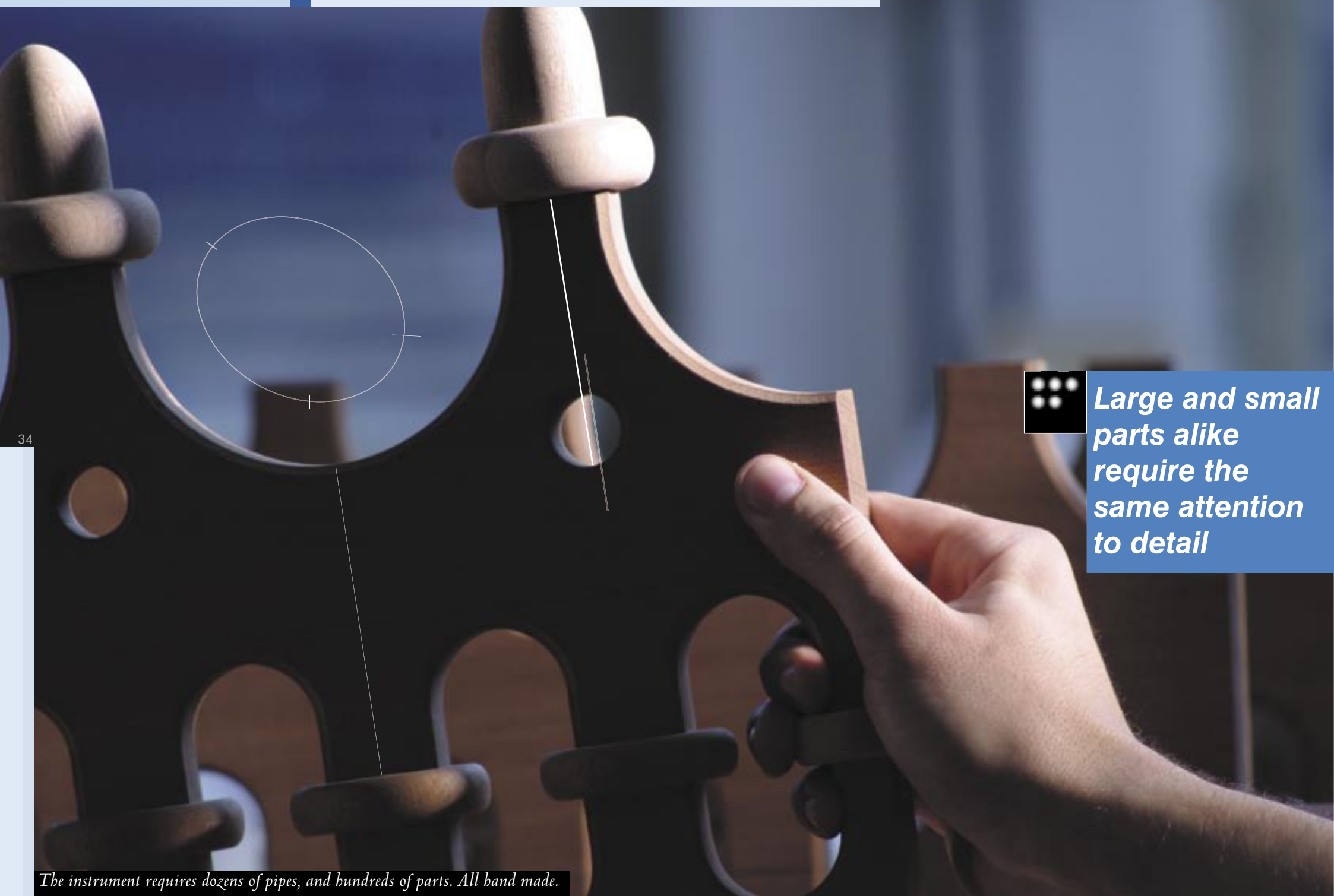
The real revenue from the consumption taxes in 2003 has filled the national budget on 107.8 percent compared to the plan, which is a positive move measured against 2002 when the planned collection in this tax was achieved on 96.7 percent.

There was no impact of legislative changes on the collection of the consumption taxes in 2003, since no amendment of the Consumption Tax Act valid for this period of time was passed.

The summary of tax revenues for consumption taxes in 1999 - 2003 is illustrated by the following graph:

**Consumption Taxes**  
Development of tax revenues in 1999-2003 (in CZK mil)





**Large and small parts alike require the same attention to detail**

*The instrument requires dozens of pipes, and hundreds of parts. All hand made.*

## International Tax Affairs

### International Exchange of Information in the Area of Direct Taxes

Traditionally, the Czech Tax Administration supports extensive and effective international co-operation in the tax area, which is reflected in executing bilateral exchange of information with other countries following the purpose of fighting the tax avoidance in the international context. In line with the Act No. 253/2000 Coll., on International Assistance in the Tax Administration in Connection with International Treaties for Avoidance of Double Taxation between the Czech Republic and other countries, this activity was fulfilled mainly in the form of information exchange on request and providing information spontaneously. Following a steep growth in the number of correspondence related to the mentioned kinds of information exchange between 1997 and 2001, certain stabilization was achieved between 2001 and 2003.

The following table presents a clear review of correspondence frequency related to the exchange of information in 1997 - 2003:

Frequency of correspondence related to the information exchange						
1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
197	442	506	630	925	1 040	980

If we compare the year 2003 with the previous year from the viewpoint of the number of requests received from particular foreign countries, we can state that the highest difference is in the number of requests received from Germany. In this case, a decrease by 40.2 percent was recorded, which means that the share of requests from Germany compared to the total figure has dropped from 51 percent in 2002 to 28 percent in 2003. On the contrary, a growing number of requests from the Russian Federation (a year-to-year increase by 60 percent against 2002) can be accounted on concentration of subjects on Eastern Europe. As for requests applied by the individual Czech Tax Offices, the majority of requests for information was sent to Germany and the Slovak Republic as in the previous years.

Worth mentioning is the focus of the Czech Tax Administration on the final phase of creating conditions for establishing another important type of international co-operation, which is an automatic (regular) exchange of information. It is based on electronic processing of cumulated data concerning revenues of foreign tax subjects and its subsequent hand over to the contractual party for further use and vice versa. The Czech Republic was so far in the position of country receiving information (from counties like Australia, Denmark, USA, Lithuania, Canada, and others). In 2003, based on the principle of reciprocity, we addressed the mentioned countries in order to initiating negotiations on the so-called Memorandum of Understanding on the Automatic Exchange of Information for Tax Purposes designed on the basis of recommendations

issued by the OECD. Practical implementation of the automatic exchange of information will subsequently rank our country among modern and fully cooperating countries in this field.

### International Recovery of Tax Claims

The Czech Tax Administration has focused on activities linked to the membership of our country in the European Union. One of the important aspects of the international co-operation within the EU countries is mutual assistance for the recovery of tax claims. The provisions applied in the above-described area of co-operation were not available in the Czech Republic till recently. In order to change this situation with respect to the necessary harmonization of the Czech law with the EU legislation, an Act on International Assistance for the Recovery of Some Financial Claims fully implementing the respective EU regulations was released, replacing the current Act No. 252/2000 Coll. Joining the European Union will open new possibilities for our country in the area of tax claims recovery within other member states. In this respect, it was necessary in 2003 to set up an organizational and methodical support of this area within all activities of the Tax Administration, making use of practical measures in providing international assistance in tax claims recovery, which have been gained during the Fiscalis "exchange" by the Belgium Tax Administration.

## Taxation of Multinational Enterprises

In 2003, further significant steps have been made to ensure the efficiency of the Tax Administration in the field of taxation of multinational enterprises. In order to unify actions of the tax stakeholders and the Tax Administration in the area of transfer pricing, the methodical instruction D-258 on implementation of international standards in taxation of transactions among associated enterprises issued by the Ministry of Finance was elaborated. This instruction clarifies the internationally applied OECD methodology and implementation of its basic principles in the Tax Administration in the framework of the situation in the Czech Republic. It illustrates its compatibility with the Czech tax legislation and bilateral agreements for avoidance of double taxation signed by the Czech Republic. Furthermore, it points out solving more complicated procedures in setting up prices for tax purposes in the transfer of goods, intangible property and services within a group of multinational enterprises, which located their production, development, business, and other activities into various countries.

In the framework of methodical steps, multiple meetings between representatives of the CFTD and selected workers from all levels of the Tax Administration were held. They aimed at ensuring the capability of all categories of Tax Offices to disclose potentially risky transactions as well as at informing the participants about new European and global trends.

For the purposes of monitoring of application of the transfer pricing rules and simplification of the Tax Administration linked in the field of personnel and business to foreign entities, we started a process of filling in and setting up of databases applied in the risk management in this realm.

Though the institute of the arm's length principal is confirmed in the respective paragraphs of the Income Tax Act, an effort was made to launch new provisions that could be beneficial to improved transparency and voluntary acting in the tax collection from the side of respective tax subjects. In this connection, the main point was possibility to conclude the so-called advance pricing arrangements, enacting adequate documentation liability on transfer pricing, etc. However, these legal tools have not been enacted.

A co-operation between the Tax Administration and professional tax stakeholders was established, when several meetings with the representatives of the Chamber of Tax Advisors were held, discussing a possibility for representatives from the private sphere to participate on the training of employees of the Territorial Financial Authorities. For this purpose, a sample presentation of methods used in setting up transfer pricing was organized.

An essential activity in the field of setting up the strategy was continual development of international co-operation. For that reason, the CFTD representatives as well as representatives from other levels of the Tax Administration took part in significant international meetings and workshops held by organizations such as OECD, IOTA or the European Commission. A particularly important act on the international level was establishing a close co-operation with the Tax Administration of the Slovak Republic. Its peak aspect involves executing simultaneous tax controls.

As a country joining the EU, we have been invited to participate in the role of observer in negotiating the two-year project "EU Joint Transfer Pricing Forum" initiated by the European Commission and focused on unification of rules in applying the OECD Guidelines by the EU Member States.

The forum was mainly focused on the mutual agreement procedure on solving arguments raised by double taxation in connection with transfer pricing, compulsory documentation for associated enterprises, composition of advisory commission, and others. One of the fundamental tasks of the Forum is simplification of the respective procedure of solving arguments based on "Arbitration Convention", which should be ratified by our country no later than 2 years after the EU accession.

### *International Co-Operation in the VAT Administration*

Year 2003 meant for the Tax Administration completion of preparation activities for establishing international administrative co-operation in the field of the value-added tax. All activities in this field aimed at launching the transitional VAT arrangements following the country's accession into the European Union and development of the VAT Information Exchange System (VIES).

In the field of information systems, a major progress in developing respective national applications supporting information exchange on intra-community trades towards all EU Member States has been made. In March 2003, a connection of the VIES national communication node with an interface to the EU Common Communication Network (CCN) was put into operation. This was used for testing national application of the VIES till the end of 2003. The Automated Tax Information System "ADIS" was also adjusted for communication with this specific system so that the data on trades within the EU would be available also on the level of Tax Offices.

A great part of initiatives of the Tax Administration in 2003 focused on training of employees of the Territorial Financial Authorities, concentrating on new procedures in the VAT administration after the accession of the Czech Republic into the EU. Starting since September 2003, a new phase of detailed informing of Assessment and Control Departments staff of the Tax Offices as well as managing and executive officers was started.

External communication on new liabilities of the Czech traders after joining the EU was also intensified in the form of up-to-date information on workplaces of the Tax Offices and Financial Directorates and in electronic form on the website of the Central Financial and Tax Directorate. The public also widely used the information phone line and e-mail address to get detailed information.

In the framework of international co-operation, a number of internal events were organized with the aim to inform the tax administration staff on practical expertise in the VAT administration in other EU Member States.

In April 2003, there was a meeting of representatives of the French CLO and representatives of the Czech Tax Administration in the training centre in Smilovice, whose aim was to obtain overview on functionality of the French CLO.

In October 2003, there was a meeting with representatives of the UK Tax Administration "HM Customs and Excise" in the training centre in Smilovice, where issues relating to fighting the "VAT Carousel Frauds" were discussed.

This event was followed in November 2003 by a videoconference held also in co-operation with UK experts on disclosing tax frauds of this sort. The videoconference was transmitted to all Financial Directorates so that the staff from the Financial Directorates as well as the Tax Offices subjected to them had a chance to learn about the issue. Positively appreciated by the participants, about 200 officials of the Territorial Financial Authorities and about 25 representatives of the CFTD took part in the videoconference.

In December 2003, a workshop on making use of the VIES was held in co-operation with the CLO Netherlands. The workshop was split into two parts according to the issues addressed. The practical part was attended by VAT experts from all Financial Directorates, while the technical part was devoted to the staff from the area of information technologies.

In 2003, the Tax Administration staff intensively participated in the events realized in the framework of the community programme FISCALIS, aiming at mutual sharing of expertise within the EU. Specifically it included 28 participants of seminars, 20 participants of exchange visits and additional 10 participants who took part in other events, for example in the project teams and so on. On the other side, the Czech Republic hosted 4 experts from the tax administrations of other EU Member States in the form of exchange stay.



## ***International Treaties for Avoidance of Double Taxation***

One of the objectives of the Czech foreign policy is the development of versatile and mutually advantageous economic relations. With the aim to reduce tax obligations and avoid international double taxation, which occurs in economic, trade and cultural contacts, and which affects in bad manner the development of mutual economic co-operation, it is usual to conclude a Treaty for Avoidance of Double Taxation. So far the Czech Republic has more than 65 such international tax treaties in force and others are being prepared.

## ***Entry into force of New Treaties***

In 2003, three new treaties became effective – the treaty with the Philippines, Turkey and the new treaty with Slovakia, which replaced as of 1st January 2004 the treaty in force and effect the mutual tax relations since 1993.

In the same year, the new Treaty for Avoidance of Double Taxation with France that could enter into force already in 2004 was signed.

## ***Negotiating New Treaties***

In 2003, the first round of expert negotiations about the new treaty with Norway, which should replace the present treaty of 1979, was held. Furthermore, the first round of negotiations with Azerbaijan and the second round of negotiations with Chile and Syria underwent. In November 2003, a negotiation with Cyprus was supposed to take place, however, it was cancelled in the last moment.

The treaty with Serbia and Montenegro was negotiated on the expert level in 2003. Via correspondence the Protocol to the treaty in force for Avoidance of Double Taxation with Moldova was agreed, whose main purpose was to extend the information exchange to cover the area of taxes of every kind and description, including the VAT. Concluding a protocol of similar kind was also offered to other countries, for example to Russia, Ukraine and Belarus.

In 2003, the Czech Government approved the Treaties for Avoidance of Double Taxation with Jordan and Turkmenistan.

During 2003, a number of Guidelines and Communications were prepared and subsequently published in the Financial Newsletter. It is mainly the "Communication D-248 „on the New Treaty for Avoidance of Double Taxation with the Slovak Republic" and the "Communication D-255 „on the Treaty for Avoidance of Double Taxation with the Kingdom of Belgium". In addition, „Notification on Updating the OECD Model Tax Convention for Avoidance of Double Taxation" and „Notification on Applying the Treaty for Avoidance of Double Taxation with the Republic of Italia".

## ***Modernization of the Tax Administration***

Year 2003 meant for the area of "Modernization of the Tax Administration" a further step towards improved efficiency of activities of the Tax Administration managed by an effort to increase readiness of the Czech Tax Administration for the accession to the European Union as much as possible. Communication, improved level of providing of services to the tax public, tax control as well as information technologies all ranked among areas, which the Czech Tax Administration paid special interest to.

In the framework of improved communication and level of taxpayer services, we opened new websites devoted to the Czech Tax Administration, respectively to the Central Financial and Tax Directorate. The Tax Administration chose its websites as one of the main sources of basic information from the tax area. This step was motivated by a research of a selected segment of taxpayers and payers. This research revealed that 69 percent of respondents regard the Internet as a preferable tool for gaining basic information on taxes.

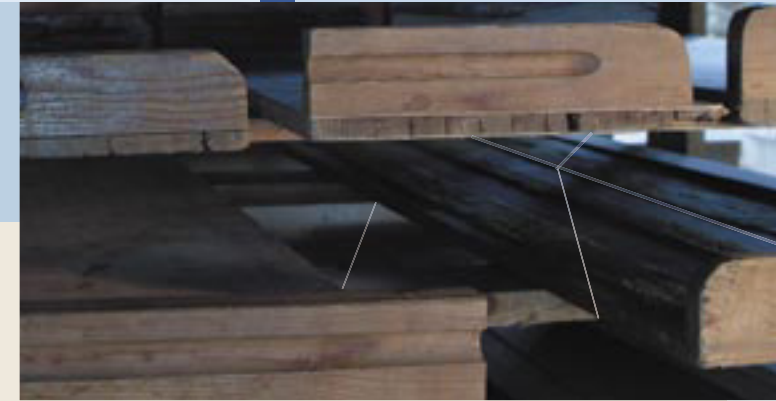
On the above-mentioned websites the tax public can find information from the tax area as well as it can be used for submitting a tax return in an electronic way for the value-added tax, road tax and real estate tax. There is also available the educational software programme "TaxTest" indented for education and testing knowledge of tax related issues.

The intranet sites as one of the primary sources of information for the staff of the Czech Tax Administration underwent a fundamental reorganization.

In the area of information technologies, work on data centralization into the Automated Tax Information System continued with the aim to set up extensive databases for executing analyses to assist in timely revelation of risks in the Tax Administration. In this context, it is necessary to mention existence of a sophisticated software programme, which works with the data from the above-mentioned analyses, and which is focused on selection of tax subjects for tax controls.

In the course of 2003, the Tax Administration was linked with registers administrated by other bodies of state administration. It is the Register of Population, Bankruptcy Register (payers which were claimed in the bankruptcy proceeding or whose company went into liquidation), the Trade Register and the Register of Unified Customs Declarations. One of the following steps will be a mutual connection of the Register of Real Estates and the data from tax returns in the natural person and legal entity income tax.

In June 2003, it was held a ceremonial evening on the occasion of awarding legal entities that significantly contributed to filling up the tax revenues of the national budget in 2002.



This ceremonial evening was attended among others by Mgr. Bohuslav Sobotka, Minister of Finance, Ing. Milan Urban, Minister of Industry and Trade, Ing. Bc. Robert Šturman, General Director, and other top executives of the Ministry of Finance. Representatives of twenty legal entities received an award and acknowledgement handed over by the above-mentioned executives for exemplary fulfilment of tax obligations in 2002. The Minister of Finance expressed an idea to set up tradition in handing over an award of this kind.

## ***International Co-Operation of Tax Administrations***

International co-operation of tax administrations belongs to areas that are of priority for the Czech Tax Administration. In present world of globalization of national economies, transfer of capital and development of international trade, tax administrations cannot be isolated and stay aside from sharing their expertise and procedures. On the contrary, at the present time it is essential to follow global trends and avoid solutions arisen or applied only within a specific region.

Year 2003 was focused on development of co-operation with the Tax Administration of the Slovak Republic, France, the United Kingdom and the Netherlands.

## ***Co-Operation with the French Tax Administration***

The co-operation between the Czech and French Tax Administration continued within the project „Twinning Light“, focused on the area of „Organization and Management of the Tax Administration“. This project was initiated in the autumn of 2002.

The objective of the project was to gain information and expertise in strategic and operational planning, evaluation of efficiency of the Tax Administration staff, learn about the organizational structure, management principles and financing of the Tax Administration in France. Last but not least, the purpose was to get to know systems of taxpayer services. A study visit organized in early 2003 in France for the Czech Tax Administration representatives was part of the project.





Participants of the study visit within the project „Twinning Light“

First line from left to right: Ing. Radim Bláha, Head of Division of Direct Taxes International Co-Operation Unit; Ms. Chantal Cerdan, Official of Department of International Co-Operation at the General Tax Directorate in Paris; Ms. Christine Nairaud, Deputy Director of Department of International Co-operation at the General Tax Directorate in Paris; Ing. Bronislav Mikel, Deputy General Director and Director of Department of International Tax Affairs and Modernization of Tax Administration; Ing. Bc. Robert Szurman, General Director of the Central Financial and Tax Directorate; JUDr. Alena Holmesová, Director of Department of Property Taxes; JUDr. Eva Horáková, Director of the FD in Hradec Králové; Mgr. Blanka Černá, interpreter; Mgr. Eva Jettelová, interpreter.

Second line from left to right: Ing. Miroslav Čáslavský, Director of the FD in Brno; JUDr. Karel Mančál, Director of the FD for the Capital of Prague; Ing. Jan Novotný, Director of the FD in České Budějovice; Mgr. Andrej Diky, Official of Division of Modernization of Tax Administration; Ing. Emil Vojta, Head of Division of Modernization of Tax Administration; Mr. Jan Urban, Director of Department of Management of the Territorial Financial Authorities, Ing. Jiří Hamouz, Director of the FD in Ústí nad Labem; Ing. Jaroslav Nevrlý, presently Director of the FD in Ostrava; Ing. Bohdan Kaprál, Director of the FD in Plzeň; PhDr. Pavel Trnka, CSc., Director of FD in Prague.

Based on the overall evaluation of the project, which was performed in March with participation of the representatives of the Czech and French Tax Administration as well as delegation of the European Commission, the project was rated as very successful, helpful and beneficial. Due to interest of both the Czech and the French Tax Administrations to continue in deepening and development of the mutual co-operation, there were several negotiations held between representatives of the both tax administrations during 2003, resulting in a conception of co-operation on the "central" level, i.e. between The Central Financial and Tax Directorate and the General Tax Directorate in Paris, and a conception of co-operation on the "regional" level, i.e. among two chosen Financial Directorates in the Czech Republic and two Financial Directorates in France. The purpose of this co-operation will be to share expertise and best practices in the areas perceived by both tax administrations as a priority. The realization of this collaboration is expected to start in early 2004.

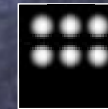
## Co-Operation with the Slovak Tax Administration

The co-operation between the Czech and Slovak Tax Administrations continued at intensive pace. Concluding the international treaty „Agreement on Co-Operation in the Area of Activities of the Tax Administration between the Ministry of Finance of the Czech Republic and the Ministry of Finance of the Slovak Republic“ signed by Ing. Bc. Robert Szurman, General Director of the Central Financial and Tax Directorate, and Ing. Mária Machová, PhD., General Director of the Tax Directorate in Banská Bystrica, in January 2003 sealed the importance and significance of this co-operation. On basis of this Agreement, several joint seminars were held in the course of 2003, which were organized based on the principle of reciprocity either in the Czech Republic or in the Slovak Republic.



Representatives of the Czech and Slovak Tax Administrations present at signing of the international treaty „Agreement on Co-Operation in the Area of Activities of the Tax Administration between the Ministry of Finance of the Czech Republic and the Ministry of Finance of the Slovak Republic“

From left to right: Ing. Vasil Paňko, Deputy General Director for Taxes, Ing. Bc. Robert Szurman, General Director of the Central Financial and Tax Directorate; Ing. Mária Machová, PhD., General Director of the Tax Directorate of the Slovak Republic; Mr. Jan Urban, Director of Department of Management of the Territorial Financial Authorities, Ing. Bronislav Mikel, Deputy General Director of the Central Financial and Tax Directorate and Director of Department of International Tax Affairs and Modernization of Tax Administration .



**Patience is  
of the essence**

*Completing an instrument can take months.*

### ***Co-Operation with the Tax Administration of the United Kingdom***

The Czech Tax Administration also established a closer co-operation with the Tax Administration of the United Kingdom. In late 2003, several seminars were held, focused on fighting against tax frauds. With respect to their importance and for the sake of making the information available to the widest possible circle of specialists in the Financial Directorates and the Tax Offices, one seminar was done in the form of „videoconference“. The Czech Tax Administration will continue in this trend also in the future.

### ***Co-Operation with the Tax Administration of the Netherlands***

The Tax Administration of the Netherlands was another partner with whom the Czech Tax Administration established a co-operation. In December 2003, a seminar was organized, focused on interlinking information systems of the Tax Administration using the system VIES. Since both tax administrations wish to continue in this co-operation, it is considered to hold a number of seminars in the beginning of the next year, focused on the area of carousel frauds and international recovery of tax claims.

### ***The Czech Tax Administration and International Tax Organizations***

As in the previous years, the co-operation with international tax organizations concentrated on development of relations with the international tax organizations IOTA – Intra-European Organisation of Tax Administrations – and CIAT – Inter-American Center of Tax Administrations.

### ***The Czech Tax Administration and IOTA***

As regards the co-operation with IOTA, the Czech Tax Administration defined two strategic goals. One goal was to succeed in candidacy for the organization of the 8th General Assembly of IOTA in 2004 and thus to gain also the post of the President in this Organization. The second strategic goal was as extensive participation of the Czech Tax Administration staff in IOTA activities as possible, based on its Working Programme in 2003.

In the time of submitting the candidacy, the Czech Republic was one of many countries preparing on the EU accession. The fact that the Czech Republic will become a member of the European Union can be regarded as one of the most significant milestones in its modern history. The accession itself will bring many changes that can penetrate into working life, particularly in the area of international tax affairs. It can be assumed that this fact will also affect IOTA since some of its member states will join the European Union at the same time as the Czech Republic and looking to the future it is likely that other countries will follow. The year 2004 has

### ***The Czech Tax Administration and CIAT***

In the framework of co-operation with CIAT, the Czech Tax Administration set only one strategic goal: to execute all steps managing to admission of the Czech Tax Administration into this international tax organization.

CIAT is a non-profit organization of tax administrations founded in 1967. It is seated in Panama, the capital of the Republic of Panama.

The main purpose of this Organization is to support co-operation of tax administrations of the member countries, create conditions for mutual exchange of information and expertise and assist in their effort to achieve high integration standards, professionalism, effectiveness, efficiency and co-operation. It ensures help in setting strategic goals and implementation of key models and systems, which can be helpful in development, modernization, productivity growth and efficiency of tax administrations. CIAT provides expert and advisory assistance to tax administrations. In 2003, it associated tax administrations from 34 countries, of which 29 are from the Americas and 5 from Europe.

If possibly joining CIAT, the Czech Tax Administration wishes to contribute to co-operation among tax administrations by its willingness to listen to expertise and wisdom of the others as well as by its readiness to provide its experience and procedures applied in the Tax Administration. In 2003, several negotiations were held about the possible membership of the Czech Tax Administration in this Organization. As the earliest possible date of admission of the Czech Republic into CIAT seems to be in March 2004 on the 38th General Assembly of CIAT held in Bolivia.

brought expectations in establishing new relations, possibly even the new style of work, seeking the new mission and more intensive listening to the needs of individual members of IOTA.

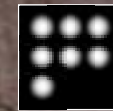
The Czech Tax Administration, managed by context of the above expected events and feeling the inner responsibility for the development of IOTA, expressed its interest to organize the General Assembly and thus filling the post of the President of this Organization. IOTA must be able to listen to the members and their needs regardless if they enter into the European Union in the forthcoming year or in some of the next years and Organization should be – particularly in 2004 – a partner for the European Commission and other institutions.

On the 7th General Assembly of IOTA held in Tallinn, Estonia, in September 2003, Ing. Bc. Robert Szurman, General Director of the Central Financial and Tax Directorate was elected the President of IOTA and thus the Czech Republic became presidential country of Organization for the second time in its history (the first time was in 2001). In accordance with Charter of IOTA, the Czech Republic became thus the country that would organize the 8th General Assembly of IOTA in 2004.



Handing ceremonial of "Presidency of IOTA" in presence of outgoing President of IOTA Mr. Aivar Sõerd, General Director of the Estonian Tax Administration, and newly elected President Mr. Ing. Bc. Robert Szurman, General Director of the Czech Tax Administration

As for the strategic objective to involve the staff of the Czech Tax Administration as much as possible into IOTA activities, 20 employees of the Czech Tax Administration participated in events held by IOTA in 2003, which represents an increase by 25 per cent compared to 2002. The Czech Tax Administration considers involvement of its employees in these activities as an opportunity to gain and share information and expertise within the Tax Administration.



**Explain things  
in a way that  
everyone can  
understand**

## Education of the Employees of the Tax Administration

Also in 2003 the Ministry of Finance ensured education of employees of the Territorial Financial Authorities on methodical, content, organizational and practical level. As in the previous period of time, the educational system was based on the conception approved by the Ministry of Finance in 1996. Lessons were performed on the basis of continuously updated pedagogical documents (educational plans and syllabus) incorporated into a three-level system, which was followed by updating lessons, lessons for methodologists and lessons for executives.

The goal of education is acquiring and broadening of knowledge as well as gaining skills in the areas of procedural acts in the Tax Administration and activities regulated by tax legislation and specified by the Organization Order of the Territorial Financial Authorities.

With respect to the accession of the Czech Republic into the European Union, great emphasis was laid over the last three years on fulfilment of the Resolution of the Government of the Czech Republic No. 841/1999, point II/1a, on education on the European Union. Not only a compulsory training is realized in the general area but also specific professional issues were addressed, concerning activities of tax systems in EU countries, EU legislation and supporting information systems essential for communication among EU states (for example the module VIES).

Performance of the educational process, i.e. application of educational methods and forms, was derived not only from pedagogy but also from experience with education in foreign tax administrations. The lessons were organized as presence studies, combined studies and distance studies in mainly weekly courses. All courses passed through standard experiment testing. Finding out about training efficiency was done with usual didactic procedures in the form of tests and anonymous questionnaires. Running amendments of pedagogical documents were based mainly on results of surveys among participants of

all courses, comments made by the Financial Directorates, suggestions of the lecturers and experience gained during methodical evaluation.

Individual professional groups of employees have been educated especially in the area of tax administration, economy, accounting, law, psychology, management, communication and information technologies.

New employees of the Territorial Financial Authorities passed compulsory general induction training with an adaptation function, including distant module on the European Union and distant module on environmental minimum in the form of e-learning. Then they compulsorily went through one of the majoring courses of the type B, focused on tax registration, assessment, real estate tax administration, inheritance, gift and real estate transfer tax administration, subsidy administration, tax control and enforcement.

Apart from that, new employees of the Territorial Financial Authorities could pass a facultative course, majoring in accounting, supporting information systems, assessment, communication and basic law.

The educational system enabled to continue in the professional education in some of the eight professional courses (the second educational level after one-year practise). Similarly, staff in the third year of employment could make use of 48 professional and specialized courses for their education (the third level).

Experienced staff, methodologists of the Financial Directorates, including managers of departments and sections of the Financial Bodies could pass selective professional updating courses after a four-year practise.

Educational agencies were involved in training at the educational facilities of the Territorial Financial Authorities only exceptionally, and in the areas where the Central Financial and Tax Directorate could not ensure professional level of lecturers recruiting from the staff of the Ministry of Finance.

Being available on the website of the Central Financial and Tax Directorate for all staff of the Ministry of Finance, the Territorial Financial Authorities, and the tax public, the working and educational tool "TaxTest" has been an efficient support in education of employees of the Territorial Financial Authorities as well as in solving specific tasks at the Tax Office.

## Information Technologies

### Automated Tax Information System (ADIS)

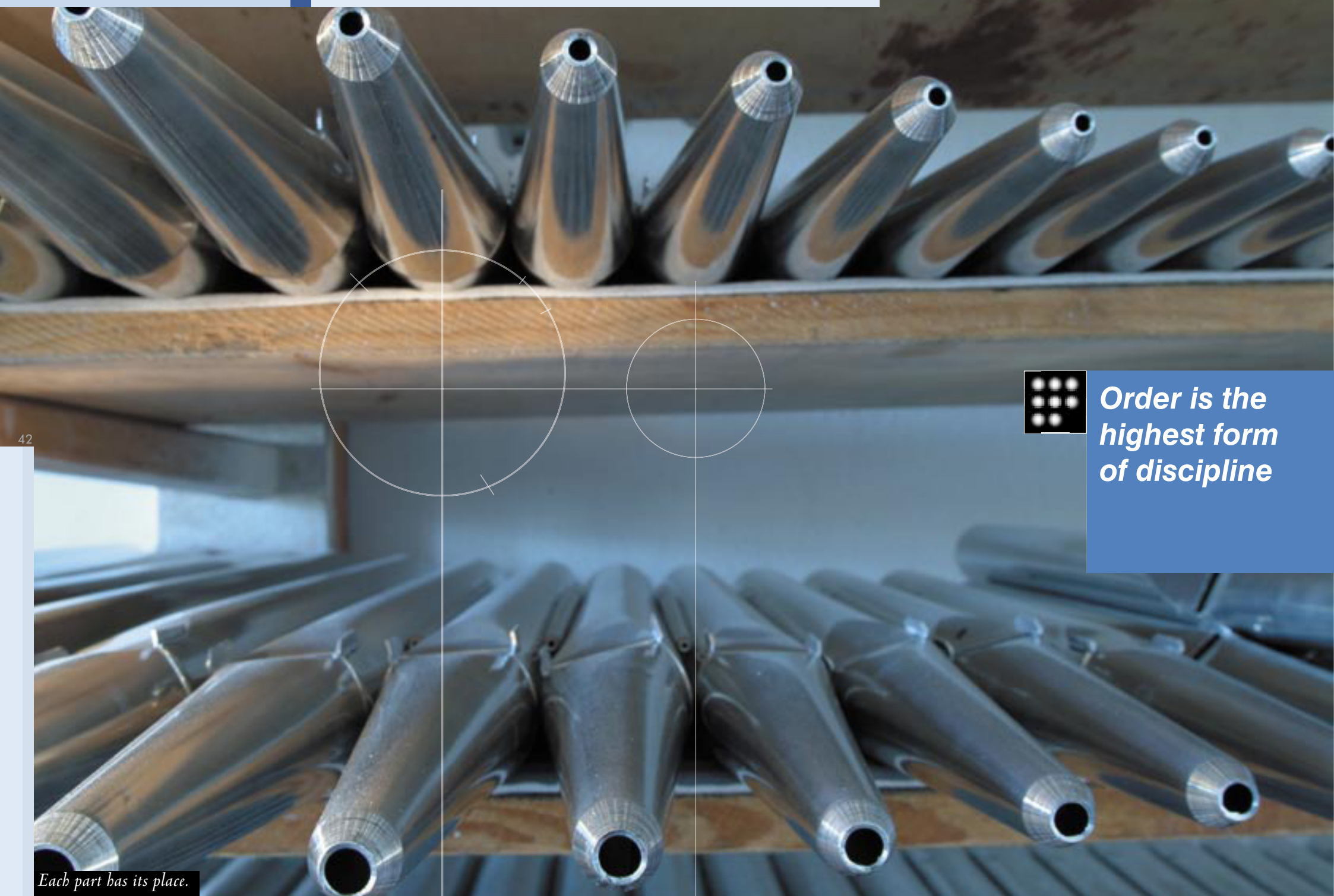
The Automated Tax Information System (ADIS) provides application and technical support for the Tax Administration with a countrywide presence, including unified technical infrastructure. The application version of programmes consist of individual modules for processing tax returns from individual taxes, of modules of common sectional activities, which are necessary for administration, registration, collection and enforcement of taxes, and of modules of necessary system support, including modules for electronic processing of documents displayed on the website of the Tax Administration.

**Within the planned development of ADIS, particularly the following tasks were addressed in 2002:**

- integration of changes resulting from tax law amendments related to adaptations in a tax return, output printed forms, calculation algorithms, etc.;
- electronic submission of tax returns for some taxes and general submission of printed forms for the Tax Administration with the possibility of its deliverance in the form of data message verified by a guaranteed electronic signature, including submissions sent by the user directly from commercial software (for example book keeping software);
- set up of application support of the VIES national node and application support for information exchange on intra-community fulfilment in the area of the value-added tax in the framework of preparation of information systems for the accession of the Czech Republic into the EU;
- strengthening and update of hardware at all levels of the Tax Administration.

**The ADIS application programme tools responded to last year's legislative changes not only in the area of tax law but also to other changes in legislation that influence the Tax Administration. In the framework of further development of the automated tax information system, we will concentrate in particular on the following areas:**

- amendments of the system resulting from changes in legislation;
- improving support for the area of control activities of the Tax Administration;
- preparation of the ADIS system for automated information exchange in the field of direct taxes according to the OECD recommendations;
- solving information exchange on intra-community fulfillments within the VIES system, creating control tools in tax proceeding;
- supporting electronic tax proceeding in connection to the legislation being in force and further development of electronic submission especially for the area of direct taxes;
- solving application interfaces to other systems of the Tax Administration in the framework of legal title to providing information.



***Order is the  
highest form  
of discipline***

# Contacts to the Top Executives of the Czech Tax Administration in 2003



Ministry of Finance  
Deputy Minister – Ing. Yvona Legierská  
Letenská 15  
118 10 Praha 1  
E-mail: yvona.legierska@mfcrcz  
Phone: + 420 257 042 666  
Fax: +420 257 044 200



Ministry of Finance – Central Financial and Tax Directorate  
General Director – Ing. Bc. Robert Szurman  
Letenská 15  
118 10 Praha 1  
E-mail: robert.szurman@mfcrcz  
Phone: +420 257 044 464  
Fax: + 420 224 215 984



Department 49 – International Tax Affairs and Modernization of Tax Administration  
Deputy General Director and Director  
: Ing. Bronislav Mikel  
Letenská 15  
118 10 Praha 1  
E-mail: bronislav.mikel@mfcrcz  
Phone: +420 257 044 008  
Fax: +420 257 044 416



Department 18 – Indirect Taxes  
Director: Ing. Mgr. Olga Hochmannová  
Letenská 15  
118 10 Praha 1  
E-mail: olga.hochmannova@mfcrcz  
Phone: +420 257 043 225  
Fax: +420 257 043 048



Department 26 – Property Taxes  
Director: JUDr. Alena Holmesová  
Letenská 15  
118 10 Praha 1  
E-mail: alena.holmesova@mfcrcz  
Phone: +420 257 043 232  
Fax: +420 257 042 344



Department 47 – Automation of Tax System and Information Technologies  
Director: Ing. Michal Faltynek  
Letenská 15  
118 10 Praha 1  
E-mail: michal.faltynek@mfcrcz  
Phone: +420 257 044 348  
Fax: +420 257 044 393



Department 48 – Management of the Territorial Financial Authorities  
Director: Jan Urban  
Letenská 15  
118 10 Praha 1  
E-mail: jan.urban@mfcrcz  
Phone: +420 257 044 014  
Fax: +420 257 044 460



Department 52 – Taxes Administration  
Director: JUDr. Miloš Kolář  
Letenská 15  
118 10 Praha 1  
E-mail: milos.kolar@mfcrcz  
Phone: +420 257 042 373  
Fax: +420 257 044 054



Department 53 – Natural Person Income Tax and Road Tax  
Director: Mgr. Petr Pelech  
Letenská 15  
118 10 Praha 1  
E-mail: petr.pelech@mfcrcz  
Phone: +420 257 043 122  
Fax: +420 257 043 047



Director 54 – Legal Entity Income Tax  
Director: Ing. Stanislav Špringl  
Letenská 15  
118 10 Praha 1  
E-mail: stanislav.springl@mfcrcz  
Phone: +420 257 044 284  
Fax: +420 257 044 491



Financial Directorate for the Capital of Prague  
Director: JUDr. Karel Maňčál  
Štěpánská 28  
111 21 Praha  
Phone: +420 224 041 111  
Fax: +420 222 232 160



Financial Directorate in Prague  
Director: PhDr. Pavel Trnka, CSc.  
Žitná 12  
120 00 Praha 2  
Phone: +420 257 004 111  
Fax: +420 257 004 200



Financial Directorate in České Budějovice  
Director: Ing. Jan Novotný  
Prokišova 5  
371 87 České Budějovice  
Phone: +420 387 722 111  
Fax: +420 387 722 299



Financial Directorate in Plzeň  
Director: Ing. Bohdan Kaprál  
Hálkova 14  
305 72 Plzeň  
Phone: +420 377 160 111  
Fax: +420 377 324 437



Financial Directorate in Ústí nad Labem  
Director: Ing. Jiří Hamouz  
Velká hradební 61  
400 21 Ústí nad Labem  
Phone: +420 475 252 111  
Fax: +420 475 220 030



Financial Directorate in Hradec Králové  
Director: JUDr. Eva Horáková  
Horova 17  
500 02 Hradec Králové  
Phone: +420 495 851 111  
Fax: +420 495 522 626



Financial Directorate in Brno  
Director: Ing. Miroslav Čáslavský  
nám. Svobody 4  
602 00 Brno  
Phone: +420 542 191 111  
Fax: +420 542 192 098



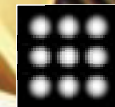
Financial Directorate in Ostrava  
Person in Charge: Ing. Břetislav Šafarčík  
Na Jízdárně 3  
728 38 Ostrava I  
Phone: +420 596 651 111  
Fax: +420 596 611 785

Websites of the Ministry of Finance:

[www.mfcrcz](http://www.mfcrcz)

Websites of the Czech Tax Administration:

<http://cds.mfcrcz>



**Sound planning  
leads to proper  
results**

*The Czech Tax Administration*

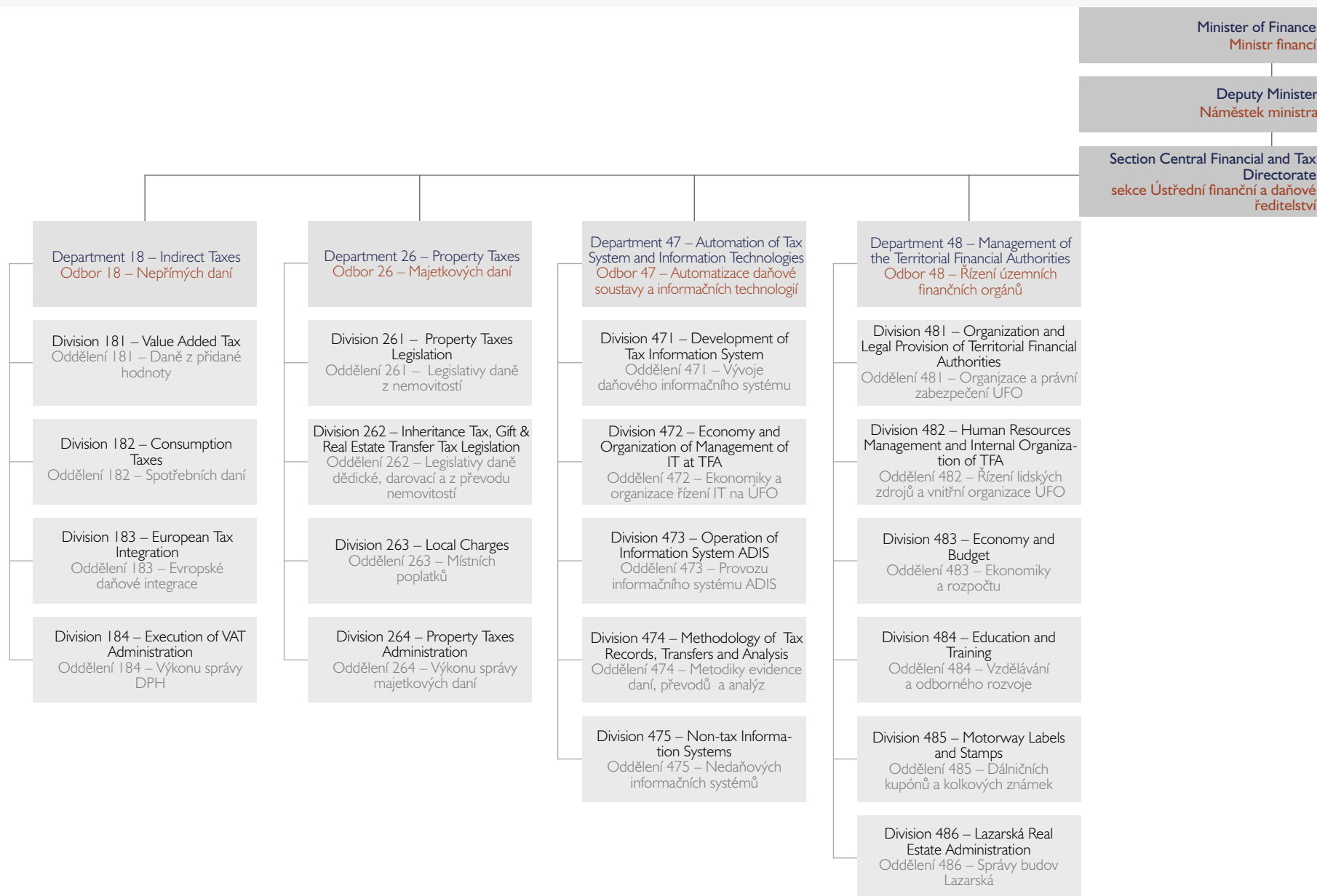
Annexes / Přílohy

2003



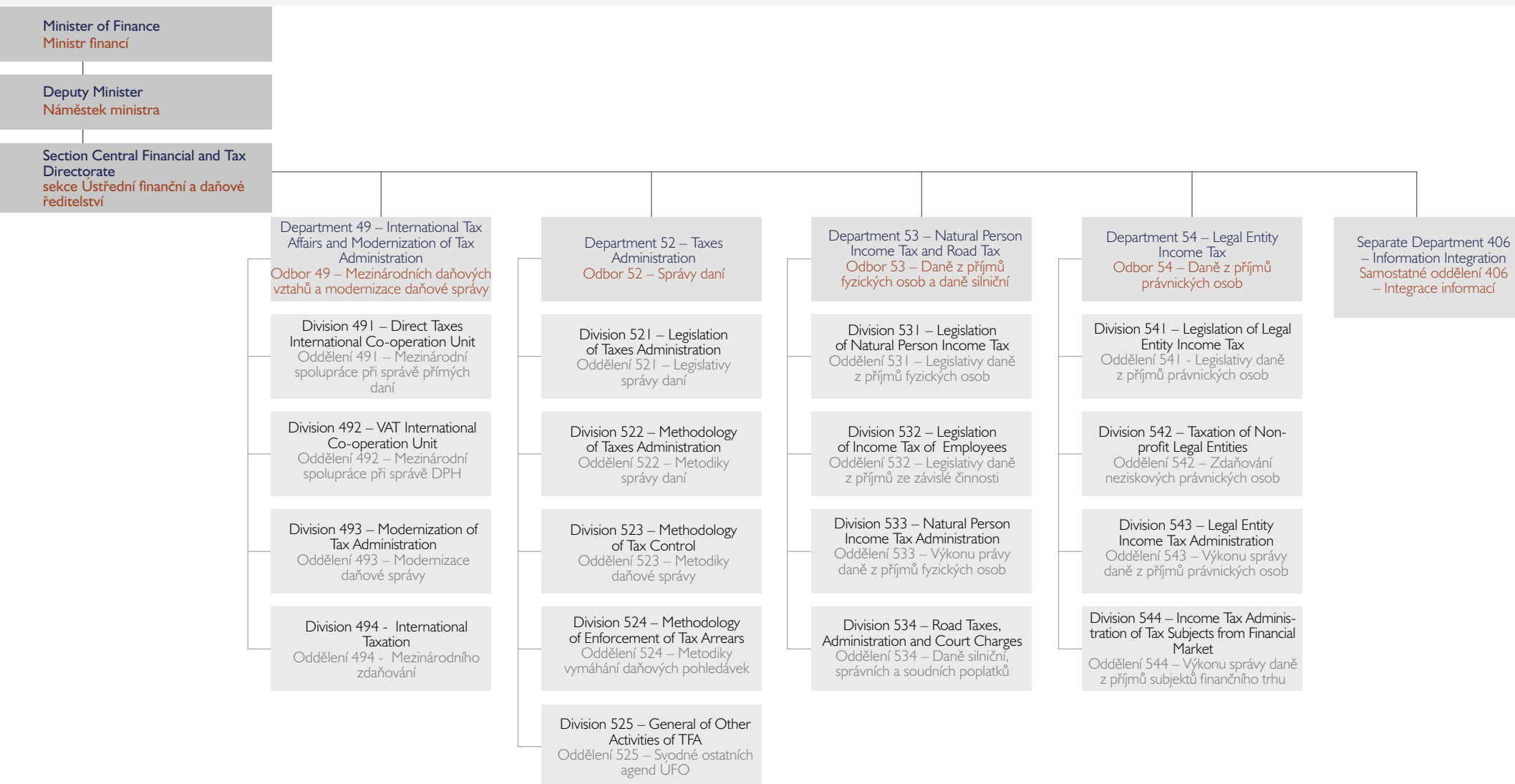
# Annex I.a / Příloha I.a

Organizational structure of the CFTD valid as of December 31st, 2003 / Organizační struktura ÚFDŘ platná k 31. 12. 2003



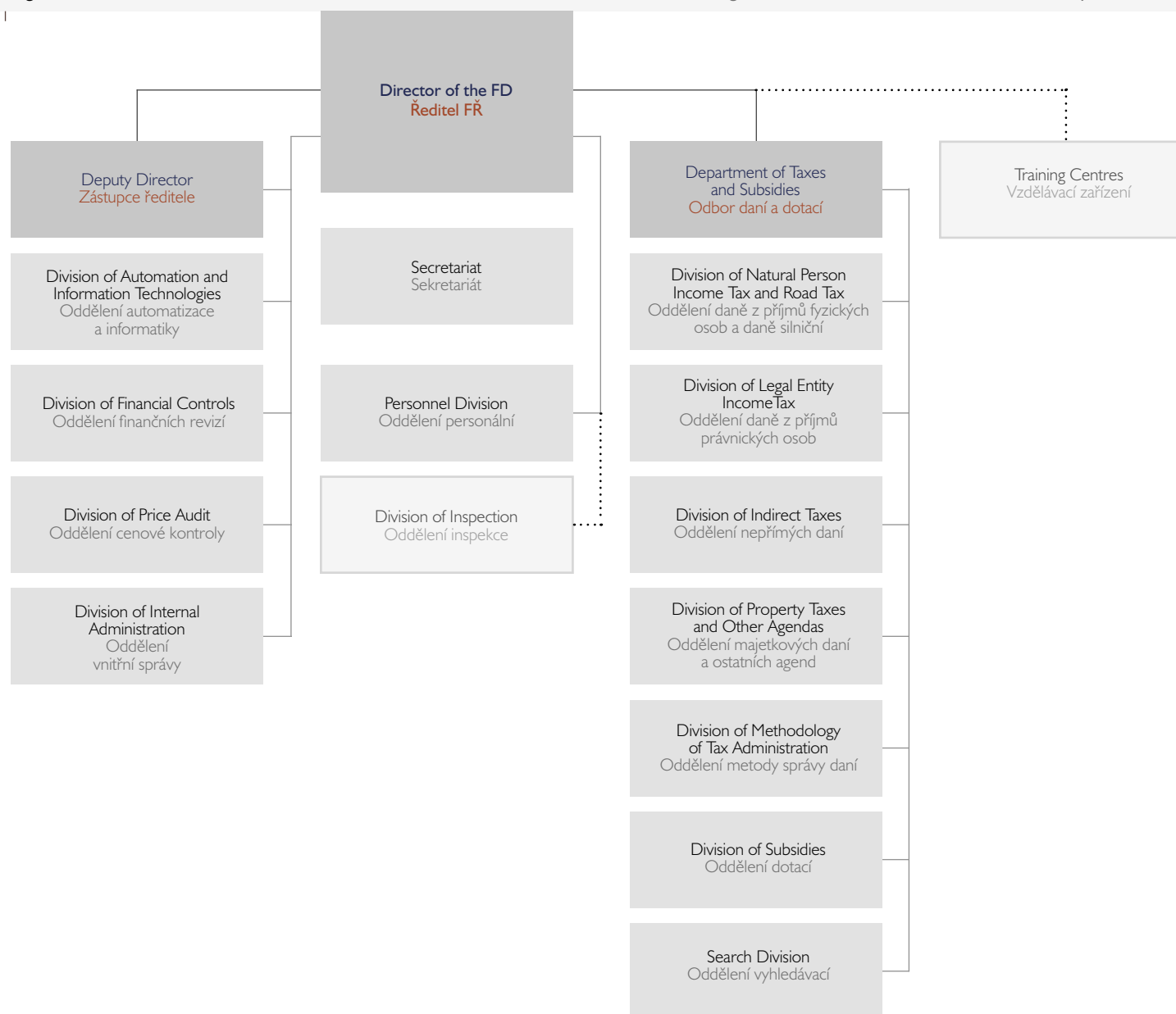
## Annex I.b / Příloha I.b

Organizational structure of the CFTD valid as of December 31st, 2003 / Organizační struktura ÚFDŘ platná k 31. 12. 2003



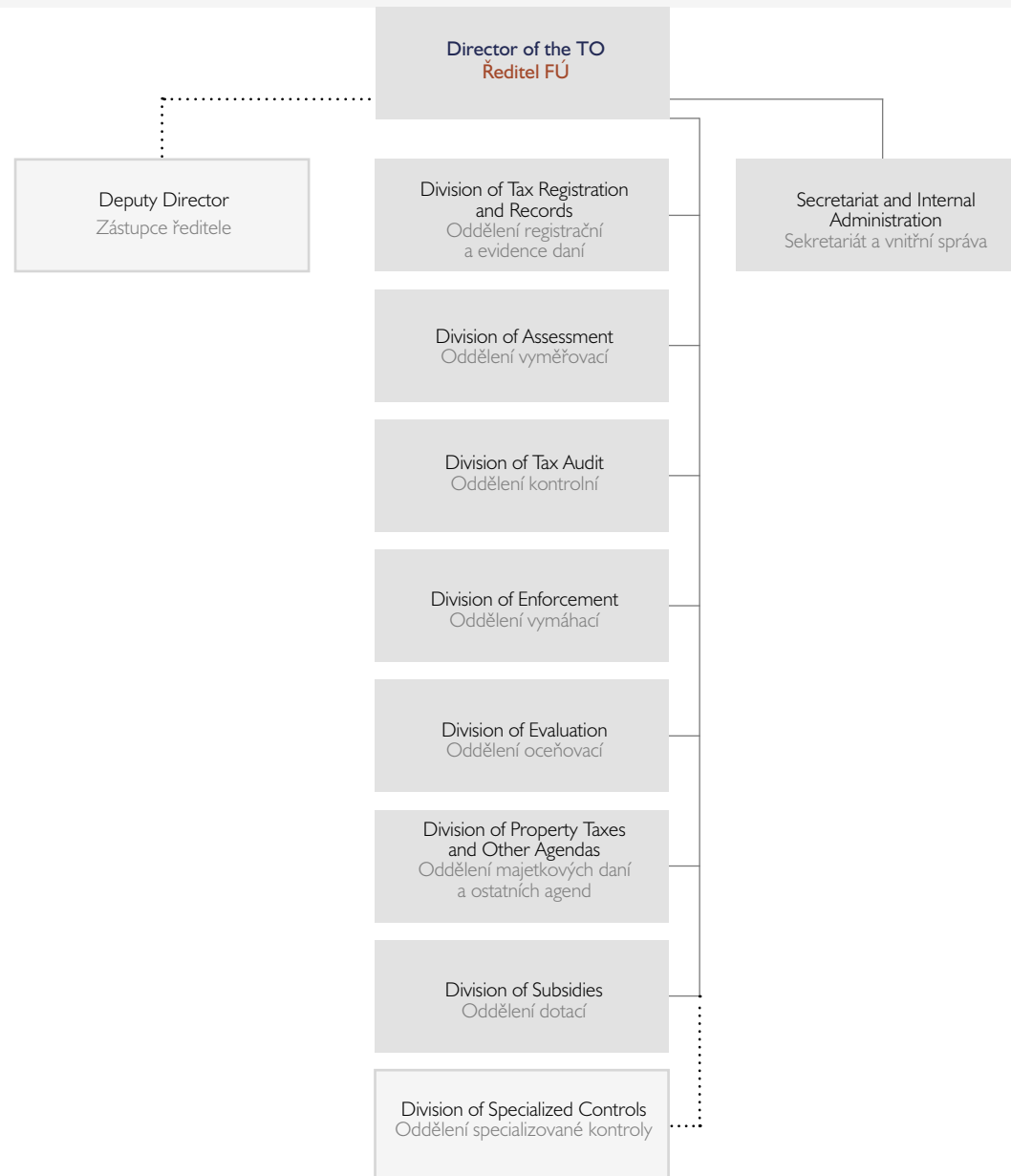
## Annex II. / Příloha II.

Organizational structure of the Financial Directorate as of December 31st, 2003 / Organizační struktura finančního ředitelství platná k 31. 12. 2003



## Annex III./ Příloha III.

Organizational structure of the Tax Office valid as of December 31st, 2003 / Organizační struktura finančního úřadu platná k 31. 12. 2003



**Vydavatel:** Ministerstvo financí - Ústřední finanční a daňové ředitelství  
**Zpracovatel:** odbor "Mezinárodních daňových vztahů a modernizace daňové správy"  
**Fotografie:** Fotografie, obrazová metafora, byly vytvořeny v tradičním varhanářském podniku RIEGER-KLOSS v Krnově, zal. 1873.  
**Koncept, produkce:** David Martinek  
**Art director:** Jana Kolinová  
**Agentura:** Alena Šroková, Impress Art Design s.r.o.  
**Fotografie:** Petr Hrubeš  
**Poděkování:** Janáčkově konzervatoři Ostrava  
**Webové stránky Ministerstva financí:** [www.mfcr.cz](http://www.mfcr.cz)  
**Internetové stránky české daňové správy:** <http://cds.mfcr.cz>

**Publisher:** Ministry of Finance – Central Financial and Tax Directorate  
**Editor:** International Tax Affairs and Modernization of Tax Administration Department  
**Photographs:** Visual metaphor was composed in the traditional organ manufacturing company RIEGER-KLOSS in Krnov, est. 1873.  
**Production:** David Martinek  
**Art director:** Jana Kolinová  
**Agency, concept:** Alena Šroková, Impress Art Design s.r.o.  
**Photographer:** Petr Hrubeš  
**Acknowledgement:** Janáček Conservatoire Ostrava  
**Websites of the Ministry of Finance:** [www.mfcr.cz](http://www.mfcr.cz)  
**Websites of the Czech Tax Administration:** <http://cds.mfcr.cz>